

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
03.09.2008 № 1286

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2008 – 2010 годы

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2008 – 2010 годы (далее – Национальный план) является третьим программным документом, разработанным в целях обеспечения координации работы государственных органов, общественных организаций в области практической реализации гендерной политики.

За период реализации Национального плана действий по улучшению положения женщин на 1996 – 2000 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. № 373 (Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1996 г., № 17, ст.413), и Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001 – 2005 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2001 г. № 670 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 46, 5/5888), в республике целенаправленно принимались правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов.

Проводилась работа по совершенствованию национального законодательства, приведению его в соответствие с международными нормами. Приняты законы Республики Беларусь от 30 октября 2003 года "О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 125, 2/984) и от 4 ноября 2003 года "О ратификации Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (Конвенция 183) (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 125, 2/988).

Осуществление принципа равноправия обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин.

Внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, соответствующие идеологии равных прав и равных возможностей женщин и мужчин.

Процесс совершенствования Трудового кодекса Республики Беларусь в части регулирования трудовых отношений работников с семейными обязанностями осуществляется с учетом безусловного сохранения общественной значимости фактора репродуктивной функции женщины, а также необходимости выравнивания возможностей работников по полу и семейному положению.

Анализ положения женщин на рынке труда показывает, что наиболее актуальным для нашей страны является повышение конкурентоспособности женской рабочей силы. В связи с этим основные усилия направляются на смягчение ситуации с женской безработицей и соблюдение законодательства в целях недопущения дискриминации в сфере труда.

Политика равноправия и равных возможностей для женщин и мужчин предполагает, в частности, и паритетное участие женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях. Так, в Национальном собрании Республики Беларусь удельный вес женщин составляет 30,3 процента. Свыше 10 тысяч женщин избраны в состав местных Советов депутатов всех уровней, что составляет 44,4 процента от численности депутатов местных Советов депутатов.

Позитивное влияние на повышение социального статуса женщин оказывает развитие женского движения, расширение социального партнерства женских общественных организаций с правительственными структурами, информационного обмена и сотрудничества с зарубежными женскими организациями. В настоящее время в Беларуси функционируют 36 женских общественных организаций. Диапазон их деятельности чрезвычайно широк: правовое просвещение, оказание социальной поддержки, профилактика насилия и торговли женщинами.

Совершенствуется гендерная статистика, расширяются возможности сравнительного анализа положения женщин и мужчин. За последние пять лет изданы три статистических сборника "Женщины и мужчины Республики Беларусь". Проблемы статуса женщин стали шире освещаться в средствах массовой информации. Продолжается формирование системы гендерного образования.

Вместе с тем, позитивно оценивая сделанное, необходимо отметить, что женщины по-прежнему несут основную тяжесть домашнего труда. Для неполных семей, возглавляемых женщинами, существует высокая степень вероятности попадания в категорию малообеспеченных. Женщины

сталкиваются с дискриминацией на рынке труда. Насилие в семье в отношении женщин является распространенным явлением.

Множество нерешенных проблем имеют и мужчины. Вследствие недооценки обществом значимости отцовства уменьшилось влияние мужчин на воспитание детей в семье, не в полной мере проявляется их ответственность за социализацию детей. В результате при расторжении брака дети чаще всего по решению суда остаются с матерями. В сфере социального обеспечения мужчины, воспитывающие детей в одиночку, до настоящего времени не имеют тех же прав, которые есть у женщин в аналогичных ситуациях. На процессе обеспечения равных возможностей мужчин и женщин сказывается наличие в обществе стойких стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин.

Несмотря на существующие правовые нормы фактическая ситуация в области обеспечения гендерного равенства требует дальнейших целенаправленных усилий.

Цель Национального плана состоит в недопущении проявлений дискриминации по признаку пола и создании условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

К значимым направлениям деятельности в этой сфере относятся совершенствование правовых норм, обеспечение равных возможностей для повышения квалификации и профессиональной подготовки, охрана материнства, отцовства и детства, недопущение дискриминации при трудоустройстве, увольнении, профессиональном продвижении, содействие сбалансированному распределению профессиональных и семейных обязанностей женщин и мужчин, обеспечение условий для реального участия женщин в управлении, предотвращение насилия в отношении женщин и насилия в семье, содействие эффективному сотрудничеству и обоюдной ответственности женщин и мужчин во всех аспектах семейной жизни, а также преодоление традиционных стереотипов относительно роли и места женщины в обществе.

Республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, иные органы и организации (далее – исполнители Национального плана), обеспечивают выполнение мероприятий Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008 – 2010 годы согласно приложению.

Финансирование мероприятий Национального плана осуществляется в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на содержание соответствующих республиканских органов государственного управления, местных бюджетов, внебюджетных источников с ежегодным

уточнением объемов финансирования при формировании проектов соответствующих бюджетов на очередной финансовый (бюджетный) год.

Исполнители Национального плана представляют в Министерство труда и социальной защиты ежегодно не позднее 1 февраля информацию о ходе выполнения соответствующих мероприятий.

Ход реализации Национального плана рассматривается на заседаниях Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь.

Приложение
к Национальному плану действий по обеспечению
гендерного равенства на 2008 – 2010 годы

Мероприятия Национального плана действий по
обеспечению гендерного равенства на 2008 – 2010 годы

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
Гендерное равенство в сфере занятости и на рынке труда, содействие расширению экономических возможностей женщин		
1. Рассмотрение возможности ратификации Конвенции Международной Организации Труда 1981 года № 156 "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями"	2010	Минтруда и соцзащиты, МИД, ФПБ (с согласия)
2. Мониторинг положения женщин на рынке труда с подготовкой на его основе соответствующих предложений и информационно-аналитических материалов	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, Минстат
3. Реализация мер по повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда и содействию их занятости путем: проведения специализированных ярмарок вакансий для трудоустройства женщин обучения женщин основам предпринимательской деятельности	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
<p>создания условий для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переподготовки женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности, в том числе при возвращении из отпусков по беременности и родам и уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет</p>		
<p>4. Внедрение наиболее эффективных форм и методов стимулирования предпринимательской активности женщин на основе изучения международного опыта поддержки и развития женского бизнеса</p>	2008 – 2010	Минэкономики, Минтруда и соцзащиты, МИД, ОО "Белорусский союз предпринимателей" (с согласия)
<p>5. Реализация мер, направленных на просвещение нанимателей по вопросам гендерного равенства в целях обеспечения соблюдения прав работников с семейными обязанностями, изменения стереотипных представлений, влияющих на принятие решений при найме на работу и профессиональном продвижении мужчин и женщин</p>	2008 – 2010	республиканские органы государственного управления, ОО "Белорусский союз предпринимателей" (с согласия), общественные организации (с согласия)
<p>6. Проведение проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда работников с семейными обязанностями в организациях</p>	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком, ФПБ (с согласия)
<p>7. Разработка критериев оценки влияния неблагоприятных экологических факторов и условий труда на здоровье женщин и мужчин (включая репродуктивную функцию), работающих в организациях всех форм собственности, и мер по снижению их негативного влияния</p>	2009	Минздрав, Минтруда и соцзащиты

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
8. Мониторинг условий и охраны труда работниц основных отраслей агропромышленного производства и разработка мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний, стойкой утраты трудоспособности, инвалидности	2010	Минсельхозпрод, Минтруда и соцзащиты, Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
Гендерное образование и просвещение		
9. Проведение комплексного научного исследования по проблемам гендерных стереотипов в общественном сознании и по его результатам выработка стратегии их трансформации	2010	Минтруда и соцзащиты, БГУ (с согласия)
10. Разработка и введение в учреждения образования программы факультативов, специальных курсов, курсов по формированию семейных ценностей с учетом культурных и национальных традиций белорусского народа, принципов гендерного равенства	2009 – 2010	Минобразование
11. Анализ содержания учебных программ, учебно-методических пособий в целях освобождения их от гендерных стереотипов и недопущения проявлений дискриминации в области образования	2009 – 2010	-”-
12. Организация информационно-просветительской работы по повышению престижа семьи в обществе, формированию осознанного родительства, повышению роли отца в семье. Осуществление просвещения родителей (супругов) по вопросам гендерного равенства	2008 – 2010	облисполкомы, Минский горисполком, Минобразование, Минтруда и соцзащиты, Мининформ, общественные организации (с согласия)

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
13. Включение в образовательные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки управленческих кадров специальных курсов по гендерной проблематике (основы гендерных знаний, гендерные аспекты социальной политики, государственная политика в области равных прав женщин и мужчин)	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, Минобразование, иные республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком
14. Проведение круглых столов, конференций, семинаров по проблемам воспитания уважительного отношения между мальчиками и девочками в общеобразовательных учреждениях	2008 – 2010	облисполкомы, Минский горисполком, Минобразование, общественные организации (с согласия)
15. Правовое просвещение населения в области равных прав и равных возможностей мужчин и женщин	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, Минюст, общественные организации (с согласия)
16. Проведение мероприятий по информированию населения, направленных на повышение уровня гендерной культуры общества	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, Минобразование, Минкультуры, Мининформ, облисполкомы, Минский горисполком
17. Повышение квалификации специалистов системы образования по вопросам прав человека, соблюдения гендерного равенства	2008 – 2010	Минобразование
18. Проведение тренингов по развитию лидерских способностей юношей и девушек, стимулированию их участия в принятии решений	2008 – 2010	Минобразование, Минкультуры, Минздрав, Минтруда и соцзащиты, МВД, общественные организации (с согласия)
19. Проведение работы по гендерному просвещению лидеров общественных организаций, представителей профсоюзов	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, общественные организации (с согласия)

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
Репродуктивное здоровье		
20. Реализация комплекса мер по улучшению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка за счет развития высокотехнологичных видов медицинской помощи	2008 – 2010	Минздрав, НАН Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком
21. Внедрение в практику родовспомогательных государственных учреждений здравоохранения программы "Партнерство в родах"	2008 – 2010	Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком
22. Совершенствование работы служб планирования семьи в части повышения ответственности женщин за свое здоровье, мужчин – за предотвращение нежелательной беременности партнерши, инфекций, передающихся половым путем, бесплодия, а также развитие услуг андрологической службы	2008 – 2010	-"
23. Включение в программы повышения квалификации и переподготовки кадров специализированного курса по вопросам сохранения репродуктивного здоровья, предотвращения аборт, заболеваний, передающихся половым путем, популяризации здорового образа жизни	2009	республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком
24. Совершенствование нормативной правовой базы для оказания услуг по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и антиретровирусной терапии с учетом рекомендаций ВОЗ/ЮНИСЕФ	2008 – 2010	Минздрав, ЮНИСЕФ (с согласия)
25. Мониторинг оказания услуг по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и антиретровирусной терапии для детей и контроль их качества	2008 – 2010	Минздрав

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
26. Обеспечение учета гендерной специфики и соблюдения репродуктивных прав при оказании услуг по планированию семьи женщинам и семьям лиц, живущих с ВИЧ	2008 – 2010	Минздрав
27. Привлечение общественных организаций к сотрудничеству в области профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку	2008 – 2010	Минздрав, общественные организации (с согласия)
Предотвращение насилия в обществе		
28. Ознакомление населения с нормами международного права по проблеме насилия в отношении женщин	2008 – 2010	МВД, Мининформ, МИД, общественные организации (с согласия)
29. Совершенствование законодательства по предотвращению насилия в семье	2008 – 2009	МВД, Минтруда и соцзащиты, Минюст, Минобразование, Минздрав
30. Обеспечение защиты жертв семейного насилия через: создание отделений социальной адаптации и реабилитации с "кризисными комнатами" в территориальных центрах социального обслуживания населения для жертв семейного насилия с учетом потребности в данном виде услуг организацию и проведение социально-психологических и юридических консультаций для жертв семейного насилия проведение профилактической работы по предупреждению правонарушений в семье	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, МВД, Минобразование, Минздрав, общественные организации (с согласия)

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
31. Проведение конференций, семинаров, тренингов, обучающих курсов по тематике противодействия насилия в отношении женщин в целях повышения квалификации специалистов государственных органов на базе Международного учебного центра подготовки и повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми	2008 – 2010	МВД, Минобразование, Минтруда и соцзащиты, Минздрав, МИД
32. Включение в программы подготовки (переподготовки) социальных педагогов, педагогов, психологов специальных курсов по проблеме насилия и работы с жертвами насилия (торговли людьми)	2008 – 2010	Минобразование, Минтруда и соцзащиты
33. Осуществление специальной подготовки и принятие на службу (работу) женщин в правоохранительные органы, ответственные за деятельность по противодействию насилию в отношении женщин и детей	2008 – 2010	МВД
34. Распространение информации о государственных, общественных, международных организациях, работающих в области противодействия насилию в отношении женщин	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, общественные организации (с согласия)
35. Регулярное проведение социологических исследований в целях получения полной и объективной информации обо всех формах насилия в отношении женщин: физического, сексуального, психологического, экономического	2009 – 2010	БГУ (с согласия), НАН Беларуси, МВД, Минтруда и соцзащиты, Минздрав
36. Издание методических рекомендаций по работе с жертвами насилия, обобщающих опыт государственных, общественных и международных организаций в области противодействия насилию в отношении женщин	2009 – 2010	Минтруда и соцзащиты, МВД, МИД, общественные организации (с согласия)

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
37. Продолжение информационно-просветительской деятельности по проблемам предотвращения домашнего насилия на республиканском и местном уровнях	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, МВД, Минобразование, Мининформ, Белтелерадиокомпания, Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком, общественные организации (с согласия)
38. Распространение информации о деятельности горячих телефонных линий по противодействию торговле людьми и приютов для пострадавших через подразделения по гражданству и миграции МВД, управления по труду, занятости и социальной защите, территориальные центры социального обслуживания населения, пограничные переходы, организации здравоохранения и иные организации	2008 – 2010	МВД, Минтруда и соцзащиты, Госпогранкомитет, Минздрав, Минтранс, общественные организации (с согласия)

Гендерное равенство и средства массовой информации

39. Освещение в электронных и печатных средствах массовой информации вопросов, связанных с участием женщин в общественной и социально-политической жизни общества, профилактикой насилия в семье и предотвращением торговли людьми	2008 – 2010	Мининформ, Белтелерадиокомпания, Минтруда и соцзащиты, Минобразование, общественные организации (с согласия)
40. Активизация усилий по ликвидации стереотипных представлений о социальных ролях мужчин и женщин во всех сферах жизни общества. Пропаганда сотрудничества и обоюдной ответственности во всех аспектах семейной жизни	2008 – 2010	Мининформ, Белтелерадиокомпания, общественные организации (с согласия)
41. Освещение в средствах массовой информации хода реализации Национального плана	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, Мининформ, Белтелерадиокомпания

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
42. Включение в профессиональную подготовку журналистов курсов по гендерной проблематике, проведение просветительской работы среди издателей, редакторов, журналистов	2008 – 2010	Минобразование, Мининформ, общественные организации (с согласия)
Функционирование национального механизма обеспечения гендерного равенства		
43. Обновление состава Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь	2008	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком
44. Проведение заседаний Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь	не менее 2 раз в год	Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, Минтруда и соцзащиты
45. Содействие увеличению числа женщин, включенных в резерв кадров, для работы на должностях в качестве руководящих работников различного уровня	2008 – 2010	республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком
46. Создание благоприятных условий для деятельности общественных организаций, стимулирование развития партнерских отношений между общественными организациями и государственными органами	2008 – 2010	Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь
47. Осуществление мониторинга выполнения Национального плана и распространение информации о ходе его выполнения	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
48. Привлечение депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь к обсуждению вопросов реализации гендерной политики в Республике Беларусь	2009 – 2010	Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, Минтруда и соцзащиты
Информационное сопровождение мер, направленных на обеспечение гендерного равенства		
49. Подготовка седьмого периодического доклада о выполнении Республикой Беларусь Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	2008	Минтруда и соцзащиты, Минюст, МИД, Минэкономики, Минстат, Минобразование, Минздрав, МВД, общественные организации (с согласия)
50. Информирование населения о положениях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней и реализации данных положений в Республике Беларусь	2008 – 2010	Минтруда и соцзащиты, МИД, общественные организации (с согласия)
51. Совершенствование гендерной статистики, позволяющей осуществлять всесторонний сравнительный анализ положения женщин и мужчин	2008 – 2010	республиканские органы государственного управления, Минстат, Минтруда и соцзащиты, Минэкономики
52. Подготовка предложений об установлении праздничного дня "День отца"	2009	Минтруда и соцзащиты, общественные организации (с согласия)
53. Проведение: республиканского праздника "День матери"	ежегодно	Минтруда и соцзащиты, Минобразование, Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком, Мининформ, Минкультуры, ФПБ, общественные организации (с согласия)

Наименование мероприятий	Сроки исполнения, годы	Исполнители
круглого стола "Женщины в процессах принятия решений в различных сферах деятельности"	2009	Минтруда и соцзащиты, Минобразование, Минюст, Минстат, общественные организации (с согласия)
семинара по теме "Международная правовая база по вопросам равноправия мужчин и женщин: анализ и практика применения"	2009	Минтруда и соцзащиты, МИД, МВД, Минюст
республиканской конференции "Женщины: права, реальность, перспективы"	2010	Минтруда и соцзащиты, Минобразование, Минюст, облисполкомы, Минский горисполком, МИД, МВД, общественные организации (с согласия)
54. Подготовка и издание:		
информационного бюллетеня "Женские общественные объединения"	2010	Минтруда и соцзащиты, Минюст, общественные организации (с согласия)
информационно-образовательных материалов для ВИЧ-инфицированных женщин и их окружения по сохранению репродуктивного здоровья	2010	Минздрав
сборника "Женщины и мужчины Республики Беларусь"	2010	Минстат