

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
18.02.2015 № 110

ПРОГРАММА

деятельности Правительства
Республики Беларусь на 2015 год

ГЛАВА 1 ВВЕДЕНИЕ

Открытая и экспортоориентированная белорусская экономика находится под воздействием резкого негативного изменения внешней экономической среды и условий торговли. Несмотря на глобальную экономическую конъюнктуру, сужение рынков основных торговых партнеров, глубокую девальвацию их национальных валют, обострение конкуренции на традиционных внешних рынках, снижение мировых цен на нефть, в стране сохраняется экономическая и социальная стабильность.

В условиях радикального ухудшения внешнеэкономической обстановки необходима активизация новых факторов экономического роста, адекватных изменившимся внешним условиям, а также совершенствование системы государственного регулирования для укрепления потенциала долгосрочного устойчивого социально-экономического развития. Для этого имеются необходимые условия – политическая и социальная стабильность, развитый человеческий капитал, система институтов государственной власти, обеспечивающая реализацию экономической политики, крупный промышленный и строительный комплексы, развивающаяся сфера услуг.

Основные направления деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год отражены в настоящей Программе, представляемой на рассмотрение Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. Стратегические цели и задачи развития страны на 2016 – 2020 годы будут отражены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на очередную пятилетку, разрабатываемой Правительством Республики Беларусь в настоящее время во взаимодействии с представителями бизнеса, научными организациями и общественными объединениями.

ГЛАВА 2

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2015 ГОД

Главная цель деятельности Правительства Республики Беларусь в 2015 году – обеспечение макроэкономической и социальной стабильности в условиях нарастания внешних вызовов и угроз, качественное завершение текущей пятилетки и создание условий для динамичного экономического развития Беларуси в 2016 – 2020 годах и долгосрочной перспективе.

Важнейшими задачами деятельности Правительства Республики Беларусь в 2015 году являются:

- проведение эффективной макроэкономической и денежно-кредитной политики для обеспечения устойчивости экономики и социальной стабильности;

- действенная антиинфляционная политика, защита внутреннего потребительского рынка и отечественного товаропроизводителя от недобросовестной конкуренции;

- модернизация системы государственного регулирования экономикой;

- развитие конкуренции, малого и среднего предпринимательства;

- наращивание и диверсификация экспорта, повышение эффективности функционирования товаропроводящих сетей, системы поддержки экспорта;

- максимально эффективное использование вновь введенных и модернизированных производственных мощностей, снижение материалоемкости производства;

- повышение эффективности инвестиционной деятельности, обеспечение равного доступа к финансовым ресурсам организаций всех форм собственности;

- реализация системы мер для перехода к оказанию государственной поддержки на конкурсной основе и исключительно в рамках выполнения государственных программ и мероприятий;

- последовательное углубление интеграции в рамках Евразийского экономического союза при упреждающем отстаивании национальных интересов, проведение многовекторной внешнеэкономической политики;

- создание условий для стимулирования деловой активности и инициативы граждан;

- разработка Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы и формирование нормативных правовых и организационных условий для ее успешной реализации.

Правительство Республики Беларусь организует свою работу на принципах:

- системности, комплексности и оперативности принятия решений;
- инициативы и личной ответственности всех членов Правительства Республики Беларусь;

- оценки деятельности членов Правительства Республики Беларусь и руководителей всех уровней управления по достигнутым конечным результатам;

- открытости и прозрачности своей деятельности, расширения практики общественного обсуждения стратегических документов и важнейших решений;

- равенства всех форм собственности;

- невмешательства в добросовестную конкуренцию;

- разделения функций собственника и регулятора в управлении предприятиями с государственной долей собственности.

Утвержденные прогнозные документы на 2015 год (важнейшие параметры социально-экономического развития, Основные направления денежно-кредитной политики, бюджет) разработаны исходя из среднегодовых цен на нефть 83 доллара США за баррель и курса российского рубля – 43 российских рубля за доллар США, среднегодовой ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь 16 процентов, среднегодового обменного курса 11 400 белорусских рублей за доллар США. На момент разработки прогнозных документов эти параметры являлись реалистичными.

Вместе с тем текущее развитие ситуации характеризуется значительным ухудшением внешних факторов. В целях обеспечения макроэкономической корректировки, снижения дисбалансов на валютном рынке и давления на золотовалютные резервы в декабре 2014 г. Правительством Республики Беларусь и Национальным банком были оперативно приняты следующие меры реагирования:

- переход к гибкому режиму курсообразования;

- оптимизация кредитования государственных программ, включая жилищное строительство;

- жесткая увязка темпов роста заработной платы и производительности труда;

- организация работы с крупнейшими кредитополучателями в реальном секторе по рефинансированию и реструктуризации их задолженности перед банковской системой.

Кроме того, Правительством Республики Беларусь и Национальным банком подготовлены сценарные прогнозы развития экономики Беларуси

на 2015 год в зависимости от цены на нефть и динамики курса российского рубля, которые являются наиболее непредсказуемыми параметрами, влияющими на макроэкономическую ситуацию в стране.

Макроэкономические параметры для каждого из сценариев рассчитывались исходя из задачи минимизации дефицита платежного баланса в сравнении с утвержденным прогнозом.

Первый сценарий (60/60) разработан исходя из среднегодовой цены на нефть в 2015 году 60 долларов США за баррель, среднегодового курса российского рубля – 60 рублей за доллар США.

Второй сценарий (50/62) основан на расчетах базового сценария Российской Федерации и предполагает среднегодовую цену на нефть на мировых финансовых рынках 50 долларов США за баррель, среднегодовой курс российского рубля – 61,5 рубля за доллар США.

Третий сценарий (40/80) является стрессовым сценарием и предполагает среднегодовую цену на нефть на мировых финансовых рынках 40 долларов США за баррель, среднегодовой курс российского рубля – 80 рублей за 1 доллар США.

Для каждого из сценариев разработаны меры реагирования и экономической балансировки. Правительство Республики Беларусь реализует мероприятия оперативного характера по привлечению дополнительных бюджетных доходов и сокращению расходов, недопущению накопления макроэкономических дисбалансов.

Второй сценарий (50/62) принят в качестве базового. Указанный сценарий является консервативным, то есть хуже текущих ожиданий экспертов относительно внешних условий развития экономики. Это позволяет создать запас прочности в случае некоторого ухудшения внешнеэкономической ситуации.

В случае развития ситуации по сценарию 60/60, то есть выхода среднегодовых цен на нефть на уровень 60 долларов США за баррель и укрепления обменного курса российского рубля до 60 рублей за доллар США, что является вполне вероятным, Правительство Республики Беларусь и Национальный банк будут иметь возможность скорректировать во втором полугодии 2015 г. экономическую политику в сторону смягчения.

ГЛАВА 3 **КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** **ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2015 ГОДУ**

Основные меры макроэкономической политики будут реализованы в увязке с мерами внешнеэкономической, инвестиционной, отраслевой, региональной и социальной политики, модернизацией системы

государственного управления, которые обеспечивают достижение поставленных целей только при комплексной и полной их реализации.

Подходы к формированию макроэкономической политики согласованы Правительством Республики Беларусь с Национальным банком.

Макроэкономическая политика

Обеспечение макроэкономической стабилизации

Цель – создание базовых макроэкономических условий для экономического роста.

Задачи:

сдерживание инфляционных процессов;

восстановление доверия к национальной валюте как средству долгосрочных сбережений, обеспечение превышения доходности срочных депозитов в национальной валюте над соответствующими в иностранной;

дедолларизация экономики, системное расширение сферы использования национальной валюты в качестве средства обращения, платежа и меры стоимости;

сохранение и наращивание уровня золотовалютных резервов в условиях значительных выплат по внешним обязательствам Правительства Республики Беларусь и Национального банка.

Механизмы реализации:

проведение эффективной ценовой и антимонопольной политики;

проведение жесткой денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики;

гибкое курсообразование;

кредитование государственных программ и мероприятий в рамках имеющихся ресурсных возможностей с приоритетным направлением средств на проекты с высокой степенью готовности, экспортоориентированные и быстроокупаемые проекты.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь во взаимодействии с Председателем Правления Национального банка.

Сдерживание инфляции

Цель – сдерживание инфляционных процессов инструментами бюджетно-налоговой, антимонопольной и ценовой политики.

Задачи:

снижение темпов роста цен и тарифов и обеспечение ценовой стабильности;

насыщение потребительского рынка товарами и услугами по доступным ценам;

создание условий для перехода в 2016 – 2020 годах к темпам роста потребительских цен ниже 10 процентов в год;

совершенствование регулирования деятельности субъектов хозяйствования, занимающих доминирующее положение на рынках, субъектов естественных монополий.

Механизмы реализации:

мониторинг ценовой ситуации на потребительском рынке и принятие упреждающих решений для соблюдения прогнозного параметра инфляции;

развитие механизмов товарных интервенций для балансировки спроса и предложения на внутреннем рынке без резкого увеличения цен;

оперативное проведение антимонопольных расследований, в том числе для пресечения ценовых сговоров и установления монопольных цен при реализации товаров на отдельных товарных рынках;

совершенствование тарифной политики в сфере естественных монополий, ужесточение контроля за уровнем и структурой их затрат;

поддержание на достигнутом уровне параметров возмещения населением затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг, перевозки городским транспортом и пригородным автомобильным транспортом;

ежеквартальная индексация тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения (кроме тарифа на капитальный ремонт жилого дома) в размерах, не превышающих фактически сложившихся темпов роста номинальной начисленной заработной платы по Республике Беларусь за предыдущий квартал.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, Министр торговли и Министр экономики.

Повышение финансовой устойчивости государства

Цель – повышение эффективности бюджетных расходов при безусловном исполнении внешних обязательств и сохранении социальной направленности бюджетной политики.

Задачи:

своевременное и полное исполнение внешних и внутренних обязательств по погашению государственного долга;

совершенствование системы налогового администрирования и контроля;

разработка подходов к переходу на программно-целевой принцип формирования бюджета, увязке объемов планируемых бюджетных расходов с достижением конкретных конечных результатов.

Механизмы реализации:

реализация мер бюджетной консолидации, в том числе:

разработка и внедрение процедуры утверждения, оценки эффективности и контроля предоставления налоговых льгот, аналогичных программам прямых расходов;

упрощение налогового администрирования, форм и методов контроля за деятельностью и показателями плательщиков;

оптимизация расходов республиканского и местных бюджетов, за исключением социальных расходов и расходов, связанных с исполнением внешних обязательств;

сокращение дотаций, передаваемых из республиканского бюджета в бюджеты областей, с применением единых подходов к ограничению расходов;

направление средств, поступающих от уплаты вывозных таможенных пошлин за нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза, на погашение внешнего государственного долга.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Министр финансов и Министр по налогам и сборам.

Внеэкономическая политика

Обеспечение сбалансированности внешней торговли и диверсификация экспорта

Цель – увеличение экспорта за счет его диверсификации как главного фактора экономического роста.

Задачи:

переориентация товарных потоков на новые перспективные рынки при сохранении присутствия на традиционных рынках;

повышение эффективности национальной системы стимулирования и продвижения экспорта, его таможенного администрирования;

повышение доступности экспортного кредитования и страхования;

увеличение объемов экспорта услуг, в том числе путем развития новых видов услуг;

реализация сбалансированной производственной политики на основе увязки объемов производства с экспортными возможностями предприятий и реальной емкостью внутреннего рынка.

Механизмы реализации:

продление на 2015 – 2016 годы действия Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 466 "О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 235, 1/10991);

снятие тарифных и нетарифных барьеров во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС;

создание Белорусским республиканским унитарным предприятием экспортно-импортного страхования "Белэксимгарант" совместно с экспортными кредитными агентствами государств – членов ЕАЭС (ЭКСАР, КазЭкспортГарант, ЭСАА) перестраховочного экспортного пула;

соблюдение на макроуровне соотношения между экспортом товаров и объемом промышленного производства на уровне не ниже 65 процентов;

оптимизация функционирования товаропроводящих сетей, в том числе гарантийного и послегарантийного обслуживания продукции;

упрощение таможенного администрирования, в том числе сокращение числа документов, представляемых в таможенный орган, временных и стоимостных издержек при транспортировке грузов;

создание Единого портала внешнеторговой деятельности;

полномасштабное внедрение электронного документооборота при совершении административных процедур в рамках внешнеторговой деятельности;

разработка и принятие Национальной программы поддержки и развития экспорта на 2016 – 2020 годы.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, Министр иностранных дел и Министр экономики.

Расширение внешнеэкономического сотрудничества и интеграционных процессов

Цель – эффективное использование преимуществ от участия в процессах региональной и глобальной интеграции.

Задачи:

расширение и диверсификация экономического сотрудничества с различными странами, интеграционными объединениями и международными экономическими организациями;

приоритетное развитие экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза, Союзного государства Беларуси и России, Содружества Независимых Государств;

развитие экономического сотрудничества с Европейским союзом;

участие в проекте "Экономический пояс "Шелковый путь", инициированном Китайской Народной Республикой;

содействие гармонизации региональных и глобальных интеграционных проектов, в которые вовлечена Республика Беларусь.

Механизмы реализации:

системная работа по ликвидации изъятий и ограничений на рынках ЕАЭС;

разработка общих подходов к скоординированной промышленной и агропромышленной политике и совместному продвижению экспорта в ЕАЭС;

разработка концепций формирования общих рынков электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС;

разработка планов либерализации секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в ЕАЭС осуществляется в течение переходного периода, включая программу поэтапной либерализации автомобильных перевозок;

принятие нового Таможенного кодекса;

разработка согласованных подходов к регулированию валютных правоотношений и финансовых рынков в ЕАЭС;

развитие экономического сотрудничества с перспективными партнерами вне ЕАЭС – Китай, Индия, ОАЭ, Катар, Туркменистан, Азербайджан, Турция, Венесуэла, Эквадор, Сербия, Узбекистан, Таджикистан, Индонезия, Бангладеш, Монголия, Мьянма, Малайзия, Вьетнам, Лаос, Филиппины, Эфиопия, Нигерия, Гана, Кения, Мозамбик;

участие в совместных переговорах государств – членов ЕАЭС с учетом решения прагматичных задач, стоящих перед экономикой республики, о формировании ЗСТ с государствами ЕАСТ, АСЕАН;

включение в международные и формирование собственных ТНК, обеспечивающих высокий уровень производительности труда и конкурентоспособности;

усиление взаимодействия с международными организациями МВФ, Группой Всемирного банка, ЕБРР, участие в программах ООН по развитию человеческого потенциала (Программа развития ПРООН), Программе по окружающей среде (ЮНЕП), создание условий для полной реализации прав и потенциала детей и молодежи (ЮНИСЕФ), сотрудничество с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и другое;

переход в активную фазу подготовки проекта итогового доклада, устанавливающего пакет обязательств Республики Беларусь в качестве члена ВТО;

проведение работы по повышению позиции Республики Беларусь в классификации страновых кредитных рисков **ОЭСР**, усиление взаимодействия с организациями и государствами-членами, которые могут способствовать положительному решению данного вопроса;

проведение работы по возобновлению сотрудничества с Европейским инвестиционным банком в целях распространения этим банком своей операционной деятельности на Республику Беларусь;

закрепление за членами Правительства Республики Беларусь стран и регионов для активизации торгово-экономического сотрудничества, совместная работа с депутатским корпусом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по продвижению внешнеэкономических интересов Республики Беларусь, освоению новых перспективных рынков.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, Министр иностранных дел и Министр экономики.

Инвестиционная политика

Повышение эффективности использования инвестиций

Цель – активизация привлечения отечественных и иностранных инвестиций для создания новых высокоэффективных производств, повышение эффективности инвестиционных процессов.

Задачи:

завершение строительства объектов с высокой степенью готовности; концентрация инвестиционных ресурсов на проектах с высокой степенью готовности, а также ориентированных на выпуск конкурентоспособной на мировых рынках продукции;

изменение структуры использования инвестиций в пользу средств производства (машин, оборудования, технологий);

привлечение внешних источников финансирования инвестиций;

ускорение развития Китайско-Белорусского индустриального парка "Индустриальный парк "Великий камень" и обеспечение условий его функционирования;

диверсификация и активизация международного инвестиционного сотрудничества.

Механизмы реализации:

кредитование всех новых инвестиционных проектов, реализуемых в рамках государственных программ, исключительно через ОАО "Банк развития Республики Беларусь";

разработка министерствами, концернами, облисполкомами и Минским горисполкомом новых инвестиционных проектов, направленных на создание высокотехнологичных производств и ускоренное развитие отраслей экономики (регионов);

содействие реализации проектов Китайско-Белорусского индустриального парка "Индустриальный парк "Великий камень", в том числе в части строительства стартовой зоны первого этапа, финансирования внешней инфраструктуры, привлечения резидентов и инвесторов, а также организация системы обслуживания "одна станция";

разработка Стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь до 2020 года;

подготовка проекта Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве".

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, Министр экономики, Министр финансов, председатель правления ОАО "Банк развития Республики Беларусь".

Совершенствование механизмов государственной поддержки, финансирования государственных программ и мероприятий

Цель – повышение эффективности использования государственных средств, предоставляемых организациям реального сектора экономики.

Задачи:

концентрация ресурсов на определяемых государством приоритетных направлениях (программах) развития;

предоставление государственной поддержки высокодоходным проектам, ориентированным на выпуск продукции, конкурентоспособной на мировых рынках;

обеспечение равнодоступности к государственной поддержке для предприятий всех форм собственности;

приведение механизмов субсидирования реального сектора экономики в соответствие с обязательствами, взятыми Республикой Беларусь в рамках ЕАЭС.

Механизмы реализации:

подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающего внедрение новой системы распределения государственных средств, отмену заявительного принципа при формировании государственных программ, создание равных условий для получения субсидий на возмещение затрат по инвестиционным проектам на конкурсной основе;

оптимизация видов оказываемой государственной поддержки;

формирование государственных программ, направленных на достижение приоритетов социально-экономического развития.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, Министр экономики и Министр финансов.

Структурная политика

Основные направления повышения конкурентоспособности экономики

Цель – совершенствование экономических институтов для роста конкурентоспособности экономики.

Задачи:

- обеспечение макроэкономической сбалансированности;
- совершенствование системы государственного регулирования экономики;
- повышение эффективности работы государственных предприятий путем реализации стимулирующих мер микроэкономического характера, повышения инициативности и ответственности руководителей;
- развитие конкуренции и частного сектора.

Механизмы реализации:

- совершенствование подходов к управлению государственной собственностью;
- формирование эффективных рынков и конкурентной среды;
- минимизация влияния факторов, оказывающих негативное воздействие на макроэкономическую сбалансированность.

Совершенствование системы планирования и управления экономикой

Цель – повышение эффективности макроэкономического планирования и управления экономикой.

Задачи:

- формирование правовых и организационных основ для перехода к индикативному планированию и прогнозированию социально-экономического развития;
- оптимизация организационной структуры и функций органов государственного управления;
- совершенствование систем отраслевого регулирования;
- повышение престижа государственной службы.

Механизмы реализации:

- подготовка проекта Закона Республики Беларусь о государственном индикативном планировании и прогнозировании социально-экономического развития Республики Беларусь;

разделение функций государства как регулятора и собственника;
 проведение реорганизации структуры государственного управления,
 приведение ее в соответствие со стратегией социально-экономического
 развития;

освобождение отраслевых органов государственного управления от
 выполнения функций оперативного хозяйственного управления
 подчиненными предприятиями, переориентация их задач на
 формирование стратегий развития отраслей, мониторинг достижения
 целевых ориентиров утвержденных программ, проведение кадровой
 политики в отрасли;

принятие новой редакции Закона Республики Беларусь "О борьбе с
 коррупцией";

принятие мер по повышению профессиональной подготовки
 государственных служащих и их мотивации на достижение высоких и
 качественных результатов.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела
 осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики
 Беларусь, Министр экономики и Министр труда и социальной защиты.

Повышение эффективности управления государственной собственностью

Цель – повышение отдачи от использования государственного
 имущества.

Задачи:

внедрение современных и наиболее эффективных методов
 управления государственным имуществом, организациями с долей
 государственной собственности, развитие аутсорсинга;

сокращение вмешательства государственных органов в оперативную
 хозяйственную деятельность организаций с долей государственной
 собственности;

развитие механизмов корпоративного управления.

Механизмы реализации:

принятие Концепции управления государственным имуществом в
 Республике Беларусь до 2020 года;

добровольное объединение в холдинги предприятий, выводимых из-
 под ведомственного контроля;

внедрение лучшей мировой практики по развитию корпоративного
 управления в хозяйственных обществах с государственным участием;

формирование подходов к созданию специализированных
 управляющих компаний, которым будут переданы полномочия по
 управлению и распоряжению государственным имуществом;

подготовка нормативных правовых актов, предусматривающих возможность привлечения профессиональных управляющих в качестве представителей государства и независимых директоров в органы управления хозяйственных обществ с государственным участием;

совершенствование системы оценки эффективности деятельности организаций с государственным участием на основе качественных показателей развития;

определение непрофильных активов организаций с государственным участием (объектов социальной сферы), подлежащих выделению в самостоятельные юридические лица либо передаче их в коммунальную собственность или продаже, передача отдельных вспомогательных операций на аутсорсинг.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь и Председатель Государственного комитета по имуществу.

Развитие финансового рынка

Цель – формирование конкурентоспособного, стабильного и информационно-прозрачного финансового рынка, что будет способствовать удовлетворению потребности экономики в инвестиционных ресурсах.

Задачи:

развитие инфраструктуры финансового рынка, создание целостной системы финансовых институтов, внедрение новых финансовых инструментов;

совершенствование регулятивных и надзорных функций, внедрение надзора за рисками на финансовых рынках.

Механизмы реализации:

внедрение новых финансовых инструментов, определение правовых основ секьюритизации;

определение правовых основ института коллективных инвестиций и расширение круга участников рынка ценных бумаг;

создание правовых условий для размещения акций белорусских организаций на международных фондовых биржах с использованием иностранных депозитарных расписок;

повышение эффективности форм и методов контроля и надзора за рисками на финансовых рынках.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь и Министр финансов.

Основные направления отраслевой политики и развитие предпринимательства. Развитие национальной инновационной системы

Цель – повышение эффективности работы отраслей (видов экономической деятельности) национальной экономики в результате реализации мер и механизмов по совершенствованию отраслевой политики, а также развития предпринимательства и конкуренции, формирования эффективной национальной инновационной системы.

Промышленный комплекс

Цель – повышение эффективности и конкурентоспособности работы промышленного комплекса и обеспечение ее сбалансированного развития, улучшение финансового состояния организаций.

Задачи:

совершенствование структуры управления промышленным комплексом и отраслей промышленности;

обеспечение полной технологической загрузки и высокой эффективности функционирования всех модернизированных производств;

снижение и оптимизация затрат на производство продукции;

наращивание экспорта продукции промышленности и диверсификация рынков сбыта;

сокращение запасов готовой продукции;

обеспечение рентабельной работы организаций и снижение количества убыточных организаций;

поддержка высокоэффективных инвестиционных проектов, освоение и увеличение производства инновационной и высокотехнологичной продукции.

Механизмы реализации:

внесение предложений Главе государства о введении моратория на отмену оказания государственной поддержки в случае несоблюдения условий ее оказания на основе результатов детального анализа причин их несоблюдения по каждой организации;

реализация плана мероприятий по выполнению решений, выработанных на заседании рабочей группы, созданной постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 12 января 2015 г. № 16/1-дсп, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь 6 февраля 2015 г.;

завершение начатых и имеющих высокую степень готовности проектов модернизации промышленных объектов, ввод в эксплуатацию всего подлежащего установке оборудования;

проведение комплексного анализа деятельности валообразующих организаций и принятие решений о повышении эффективности их работы; реструктуризация и рефинансирование задолженности крупнейших предприятий в рамках ”клуба кредиторов“;

предоставление возможности промышленным предприятиям реализовывать продукцию по ценам ниже себестоимости, не начислять амортизацию и относить на доходы будущих периодов образовавшиеся курсовые разницы;

подготовка министерствами, концернами, облисполкомами и Минским горисполкомом новых высокоэффективных инвестиционных проектов для реализации в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 8 июля 2013 г. № 301 ”О мерах по стимулированию реализации инвестиционных проектов с высокой добавленной стоимостью“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.07.2013, 1/14374).

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы промышленного комплекса, и руководители соответствующих министерств и концернов.

Нефтехимический комплекс

Цель – повышение эффективности работы нефтехимического комплекса, увеличение выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, наращивание экспортного потенциала.

Задачи:

сохранение объемов добычи нефти в 2015 году на уровне 2014 года (1645 тыс. тонн);

увеличение глубины переработки нефти до уровня не ниже 70 процентов и обеспечение соответствия качества выпускаемых нефтепродуктов действующим и перспективным требованиям стран Европейского союза;

создание новых производств, обновление производственных мощностей на базе новых энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Механизмы реализации:

выполнение РУП ”ПО ”Белоруснефть“ геолого-технических мероприятий по разведке и добыче нефти, реализация РУП ”ПО ”Белоруснефть“ программы по внедрению новых технологий на месторождениях с трудно извлекаемыми запасами нефти;

реализация в 2015 году важнейших инвестиционных проектов:

ОАО ”Нафтан“ – реконструкция вакуумного блока установки АВТ-2 для переработки остатков мазута установки АТ-8, строительство

комплекса замедленного коксования, завершение реконструкции установки первичной переработки нефти АТ-8;

ОАО "Мозырский НПЗ" – строительство комбинированной установки производства высокооктановых компонентов бензина, строительство установки утилизации сероводородосодержащего газа (сера-2), строительство установки адсорбционной очистки бутановой фракции С4, строительство комплекса глубокой переработки тяжелых нефтяных остатков;

ОАО "Белшина" – освоение производства легковых шин с посадочным диаметром до 20 дюймов, техническое переоснащение завода крупногабаритных шин, создание производства цельнометаллокордных шин радиальной конструкции с посадочным диаметром 57" и 63";

ОАО "Беларуськалий" – завершение строительства химического комбината по комплексной переработке хлорсодержащего минерального сырья;

РУП "ПО "Белоруснефть" – завершение комплексной реконструкции Белорусского газоперерабатывающего завода;

ОАО "СветлогорскХимволокно" – создание производства дублированного нетканого материала;

ОАО "Гродно Азот" – строительство цеха по производству азотной кислоты мощностью 1 200 тонн в сутки с реконструкцией производства КАС;

ОАО "Лакокраска" – техническое переоснащение производства фталевого ангидрида с увеличением мощности до 48 000 тонн в год (четвертая очередь);

ОАО "Завод горного воска" – завершение строительства производства высокоочищенного парафина, масел, смазок, смазочно-охлаждающей жидкости, модельных составов с реконструкцией энергетического комплекса.

Топливо-энергетический комплекс

Цель – обеспечение надежного и устойчивого энергоснабжения потребителей, максимально эффективного использования топливно-энергетических ресурсов и производственного потенциала.

Задачи:

снижение энергоемкости валового внутреннего продукта и повышение энергонезависимости Республики Беларусь;

снижение в 2015 году удельного расхода топлива на производство электроэнергии в ГПО "Белэнерго" не менее чем на 25 граммов у.т./кВт. ч к уровню 2010 года (в сопоставимых условиях);

совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей функционирование и развитие энергосистемы с учетом формирования общего энергетического рынка ЕАЭС;

сбалансированная модернизация Белорусской энергетической системы;

переориентация в использовании торфяных ресурсов с применением их в топливных целях на создание экспортоориентированных продуктов с высокой добавленной стоимостью.

Механизмы реализации:

выполнение мероприятий по выводу из эксплуатации неэкономичного, морально и физически устаревшего оборудования с коэффициентом полезного действия менее 39 процентов;

совершенствование законодательства в сфере использования местных энергоресурсов и возобновляемых источников энергии, в том числе в части установления квот на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии и тарифной политики в данной сфере;

наращивание объемов хранения активного газа в подземных хранилищах на территории республики до 1,31 – 1,46 млрд. куб. метров в 2015 году;

продолжение строительства атомной электростанции для обеспечения ввода ее первого энергоблока в 2018 году;

внедрение усовершенствованной технологии использования торфяных брикетов на производственных линиях предприятий по производству цемента;

доработка Концепции Закона Республики Беларусь "Об электроэнергетике" после утверждения концепции формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС;

проведение научно-исследовательских работ по определению основных свойств торфа с оценкой возможных направлений и объемов его глубокой переработки;

подготовка Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь.

Координацию работы по выполнению разделов "Нефтехимический комплекс" и "Топливо-энергетический комплекс" осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы развития этих комплексов, а также председатель Белорусского государственного концерна по нефти и химии, Председатель Государственного комитета по стандартизации, Министр энергетики и Министр архитектуры и строительства.

Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность

Цель – создание конкурентоспособной и экспортоориентированной деревообрабатывающей промышленности.

Задачи:

углубление переработки древесного сырья и выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью;

обеспечение отдачи от инвестированного в модернизацию отрасли капитала.

Механизмы реализации:

завершение модернизации предприятий деревообрабатывающей отрасли с выходом 9 новых производств на проектные мощности;

ввод в эксплуатацию нового производства блененной целлюлозы в ОАО "Светлогорский ЦКК";

определение механизмов и подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающего проведение реструктуризации (рефинансирования) задолженности по инвестиционным кредитам, предоставленным банками организациям Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, а также по кредитам для обеспечения текущей деятельности;

диверсификация экспорта продукции Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, а также председатель Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Фармацевтическая промышленность

Цель – обеспечение организаций здравоохранения и населения качественными, доступными и эффективными лекарственными средствами.

Задачи:

сокращение зависимости Республики Беларусь от импорта путем увеличения доли лекарственных средств отечественного производства в стоимостном выражении на внутреннем рынке в 2015 году до 50 процентов;

увеличение в 2015 году объемов производства фармацевтической продукции не менее чем в 3 раза к 2010 году.

Механизмы реализации:

обеспечение выпуска широкого ассортимента лекарственных средств, соответствующих международным стандартам качества;

завершение реализации в 2015 году проектов по созданию новых современных фармацевтических производств:

на РУП "Белмедпрепараты" – по выпуску лекарственных средств в соответствии с международными стандартами GMP на производственной площадке в г.Лиде;

в ОАО "Борисовский завод медицинских препаратов" – по стерильной рассыпке антибиотиков;

на ПРУП "Минскинтеркапс" – по выпуску твердых и мягких желатиновых капсул;

продолжение реализации проектов по техническому переоснащению и модернизации действующих производств лекарственных средств на РУП "Белмедпрепараты" и в ОАО "Борисовский завод медицинских препаратов";

обеспечение сертификации действующих производств на соответствие требованиям GMP.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляет Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы фармацевтической промышленности, Министр здравоохранения и директор Департамента фармацевтической промышленности Министерства здравоохранения.

Агропромышленный комплекс

Цель – формирование конкурентоспособного на национальном и мировом рынках экологически безопасного производства пищевой и сельскохозяйственной продукции для насыщения внутреннего рынка страны и наращивания экспорта продовольствия.

Задачи:

создание условий для эффективной работы агропромышленного комплекса, совершенствование системы управления им и оптимизация функций органов государственного управления;

стимулирование создания крупных агропромышленных холдингов и агрокомбинатов;

восстановление объемов производства свинины не ниже уровня 2012 года;

диверсификация экспорта молочной и других видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Механизмы реализации:

реализация мер по совершенствованию экономики агропромышленного комплекса, выработанных межведомственной рабочей группой для решения проблемных вопросов в агропромышленном комплексе, созданной распоряжением Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2014 г. № 34рп;

создание новых интеграционных комплексов (холдингов, производственных объединений), охватывающих полный цикл производства, переработки и реализации сельскохозяйственной и пищевой продукции;

завершение строительства (модернизации) и ввод в эксплуатацию молочнотоварных ферм и свиноводческих комплексов с высокой степенью готовности (свыше 80 процентов);

разработка подходов к формированию единого для стран ЕАЭС механизма производственного и лабораторного контроля сырья и готовой продукции по показателям качества и безопасности.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы агропромышленного комплекса, и Министр сельского хозяйства и продовольствия.

Строительный комплекс. Жилищное строительство

Цель – повышение конкурентоспособности белорусских строительных организаций, запуск новых механизмов финансирования жилищного строительства.

Задачи:

наращивание экспорта строительных услуг;

формирование условий для перехода к экономически сбалансированному финансированию жилищного строительства в будущей пятилетке.

Механизмы реализации:

переход на строительство вновь начинаемых объектов по неизменным договорным (контрактным) ценам;

создание инжиниринговых компаний, международной холдинговой строительной компании для осуществления строительства объектов ”под ключ“, установление взаимодействия с международными рейтинговыми организациями в строительной сфере;

создание крупных торговых представительств в странах-импортерах для продвижения отечественных строительных материалов на рынки ближнего и дальнего зарубежья;

развитие дорожного строительства на основе применения производимых в республике цементобетонных смесей;

внедрение прогрессивных внебюджетных схем финансирования жилищного строительства (системы жилищных строительных сбережений, ипотечного кредитования и другого);

развитие рынка арендного жилья, в том числе путем строительства такого жилья за счет средств субъектов хозяйствования;

снижение стоимости строительства за счет совершенствования сметных нормативов, внедрения прогрессивных технологий производства работ, расширения ассортимента и организации выпуска новых инновационных строительных материалов и изделий.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы строительного комплекса, и Министр архитектуры и строительства.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Цель – дальнейшее повышение эффективности и надежности работы объектов жилищно-коммунального хозяйства, улучшение качества предоставляемых услуг на основе выполнения социальных стандартов при обязательном снижении затрат на их оказание.

Задачи:

снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг не менее чем на 10 процентов в сопоставимых условиях;

обеспечение капитального ремонта жилых домов в объеме 2 млн. кв. метров;

увеличение до 40 процентов доли местных энергоресурсов в топливном балансе;

увеличение сбора вторичных материальных ресурсов не менее чем на 25 процентов с достижением их объема 690 тыс. тонн.

Механизмы реализации:

осуществление системы мер по снижению затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг и повышению их качества;

выполнение первоочередных работ, влияющих на безопасную эксплуатацию жилых зданий и бесперебойное предоставление основных жилищно-коммунальных услуг;

реализация мероприятий по вводу в эксплуатацию дополнительных мощностей, работающих на местных видах топлива;

расширение системы раздельного сбора и сортировки твердых коммунальных отходов;

установление заданий на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона и отходов стекла для республиканских государственных нужд.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы жилищно-коммунального хозяйства, Министр жилищно-коммунального хозяйства совместно с председателями облисполкомов и Минского горисполкома.

Развитие и поддержка предпринимательства

Цель – увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономическое развитие страны.

Задачи:

придание нового импульса реализации принципов и требований, содержащихся в Директиве Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 3, 1/12259);

укрепление диалога власти и бизнеса.

Механизмы реализации:

перевод наиболее востребованных субъектами предпринимательства административных процедур в области строительства, торговли, управления имуществом, технического нормирования и стандартизации и других в электронную форму взаимодействия;

создание на базе Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей специализированной организации содействия развитию малого и среднего предпринимательства;

обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации отраслевых и региональных экономических программ, поставках товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также распределения квотированных сырьевых ресурсов на конкурсной основе;

подготовка изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 92, 1/4856), предусматривающих внедрение института обязательной оценки регуляторного воздействия для проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса;

подготовка проекта Закона Республики Беларусь "О саморегулируемых организациях";

активизация работы общественно-консультативных советов, усиление роли данных структур при определении проблемных вопросов в сфере осуществления предпринимательской деятельности, выработке соответствующих решений, подготовке проектов нормативных правовых актов;

разработка проекта Стратегии развития предпринимательства в Республике Беларусь;

разработка проекта Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, Министр экономики, Министр финансов, Министр юстиции.

Развитие сферы услуг. Содействие развитию наукоемких и новых видов рыночных услуг

Цель – обеспечение экономики и населения широким спектром высококачественных услуг по доступным ценам и развитие новых видов рыночных услуг.

Задачи:

развитие транспортно-логистической, социальной инфраструктуры, в том числе за счет привлечения средств субъектов хозяйствования – частных партнеров;

ускоренное развитие высокотехнологичных услуг (информационно-коммуникационных, рекламных, маркетинговых и других), в том числе в сфере материального производства;

привлечение инвестиций в развитие и модернизацию транзитной инфраструктуры, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

повышение конкурентоспособности туристической индустрии.

Механизмы реализации:

продолжение реализации крупных инфраструктурных проектов для развития современных центров логистики в рамках реализации Программы развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2008 г. № 1249 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 223, 5/28285);

завершение реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 384 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 38, 5/33546), и разработка проекта Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы;

повышение транзитной привлекательности Республики Беларусь, в том числе развитие логистической системы с ориентацией ее на

обслуживание транзитных и экспортно-импортных грузопотоков, включая организацию перевозок грузов в государства Ближнего Востока и Азии;

увеличение доли экспорта наукоемких услуг посредством тесного сотрудничества науки, образования и промышленности и создания научно-исследовательских центров для разработки инновационных решений в сферах высокопроизводительных вычислительных систем, защиты и безопасности и других, а также за счет обеспечения доступа субъектов на рынки государств ЕАЭС;

наращивание объемов экспорта туристических и транспортных услуг посредством развития белорусской индустрии гостеприимства (туризм, гостиничный бизнес, транспорт, общественное питание), формирования туристических кластеров, которые будут способствовать созданию зон туристического комфорта, а также активизации использования транспортной логистики;

адаптация рынков услуг республики к рынкам услуг стран ЕАЭС, ВТО и ЕС путем гармонизации стандартов, санитарных и фитосанитарных норм;

активизация сотрудничества в рамках международных проектов в области информационных, компьютерных, телекоммуникационных, космических, авиационных услуг, услуг по научным исследованиям и разработкам прежде всего с государствами ЕАЭС;

разработка проекта Комплексной программы развития сферы услуг Республики Беларусь на 2015 – 2020 годы;

разработка проекта Государственной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы.

Координация работы по реализации настоящего раздела осуществляется республиканскими органами государственного управления в соответствии с направлениями их деятельности.

Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности

Цель – повышение эффективности научной, научно-технической и инновационной деятельности с концентрацией ресурсов для решения наиболее важных социально-экономических проблем Республики Беларусь, обеспечения инновационного развития экономики, создания новых наукоемких, высокотехнологичных производств.

Задачи:

инновационное развитие экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств;

определение приоритетных направлений научных исследований и научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы;

создание государственных программ научных исследований и научно-технических программ на 2016 – 2020 годы;

формирование эффективного механизма венчурного финансирования и привлечения средств частного капитала для финансирования венчурных проектов.

Механизмы реализации:

разработка проектов нормативных правовых актов, предусматривающих утверждение:

приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы;

приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы;

перечней государственных программ научных исследований и научно-технических программ на 2016 – 2020 годы.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Председатель Государственного комитета по науке и технологиям и Председатель Президиума Национальной академии наук Беларуси.

ГЛАВА 4 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Цель – сбалансированное комплексное развитие регионов страны на основе эффективного использования конкурентных преимуществ для сохранения уровня благосостояния населения и обеспечения возможности реализации трудового потенциала.

Задачи:

создание условий для организации новых промышленных предприятий и производств в районах и городах, в том числе использующих в качестве сырья местные виды топлива;

повышение эффективности использования направляемых на развитие регионов финансовых ресурсов.

Механизмы реализации:

содействие созданию в 2015 году новых предприятий, в том числе ориентированных на использование местных сырьевых и природных ресурсов, реализация облисполкомами и Минским горисполкомом мер по созданию новых рабочих мест;

создание в 2015 году индустриальных площадок, оснащенных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой;

приоритетное направление выделяемых на развитие социальной сферы средств местных бюджетов на проекты и мероприятия, имеющие высокую степень готовности со сроками завершения в 2015 году;

разработка проекта Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающего утверждение Схемы комплексной территориальной организации Гомельской области, с включением в нее в качестве отдельного раздела схемы размещения производительных сил Лельчицкого промышленного парка;

формирование дополнительных доходных источников местных бюджетов за счет совершенствования в установленном порядке земельных и имущественных отношений, а также механизма межбюджетных трансфертов;

принятие местными исполнительными и распорядительными органами решений о смягчении мер ответственности за выполнение условий заключенных инвестиционных договоров в обоснованных случаях, связанных прежде всего с ухудшением внешнеэкономической ситуации;

определение целесообразности сохранения после 1 января 2016 г. действия льгот, предоставленных Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2010 г. № 161 "О Государственной программе социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 – 2015 годы" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 80, 1/11503);

разработка нормативных правовых актов, предусматривающих механизмы стимулирования развития городов-спутников.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Министр экономики совместно с председателями облисполкомов и Минского горисполкома.

ГЛАВА 5 СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Развитие сфер образования и здравоохранения

Цель – обеспечение доступности и качества услуг образования и здравоохранения для населения.

Задачи:

повышение достигнутого уровня образования и медицинского обеспечения граждан;

проработка подходов к совершенствованию инфраструктуры образовательных и медицинских услуг, ориентированной на потребности граждан;

повышение экономической эффективности систем образования и здравоохранения.

Механизмы реализации:

оптимизация сети учреждений образования с учетом демографической ситуации, потребностей развития страны и особенностей развития регионов;

разработка Концепции и проекта Программы развития образования на период до 2020 года, предусматривающих реализацию стратегического принципа "образование через всю жизнь";

предоставление возможности осуществления в 10 – 11 классах учреждений общего и среднего образования профильного обучения, сочетающего изучение учебных предметов на повышенном уровне и проведение профессионально ориентированных факультативных занятий;

пересмотр подходов к формированию планов приема в учреждения профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в соответствии с перспективами развития экономики и демографической ситуацией;

повышение качества отбора абитуриентов при поступлении в учреждения высшего образования, в том числе за счет корректировки подходов к определению порогового значения баллов централизованного тестирования, дающего право на поступление в учреждения высшего образования;

определение объема бюджетных средств на финансирование расходов в государственных учреждениях образования с применением базового норматива в расчете на одного обучающегося;

поэтапный переход к общеврачебной практике, развитие института помощника врача с внедрением в практику работы участковой службы принципа "команды";

обеспечение оптимальной схемы обслуживания пациентов в организациях здравоохранения, предусматривающей получение ими максимально необходимого объема медицинской помощи за одно посещение;

перенос соответствующих объемов оказания медицинской помощи населению со стационарного на амбулаторный этап лечения, в том числе диагностических исследований, малоинвазивных хирургических вмешательств и другого;

утверждение Государственной программы профилактики, борьбы и контроля неинфекционных заболеваний на 2015 – 2020 годы, направленной на организацию совместных действий государственных органов и организаций по укреплению здоровья и снижению смертности населения;

обеспечение использования технологий телемедицинского консультирования в организациях здравоохранения;

реализация пилотного проекта по внедрению технологии обращения электронного рецепта.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы образования и здравоохранения, Министр образования и Министр здравоохранения.

Развитие сферы физической культуры и спорта

Цель – сохранение и укрепление здоровья населения средствами физической культуры и спорта, повышение престижа страны на мировой спортивной арене.

Задачи:

улучшение условий для занятий физической культурой и спортом населения, стимулирование развития ресурсной базы организаций физической культуры и спорта;

развитие потенциала белорусского спорта, укрепление позиций в международном спортивном сообществе.

Механизмы реализации:

разработка проекта Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы;

развитие спортивной и физкультурно-оздоровительной инфраструктуры, включая развитие материально-технической базы спортивных объектов (стадионы, игровые и тренажерные залы, плавательные бассейны, спортивные площадки и другое), учреждений образования и специализированных учебно-спортивных учреждений;

ежегодная подготовка не менее 1 тыс. учащихся средних школ – училищ олимпийского резерва для включения их в составы национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляет Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы спорта и туризма, и Министр спорта и туризма.

Политика доходов и занятости населения

Цель – улучшение благосостояния и качества жизни населения на основе увеличения производительности труда, инициативности и предприимчивости человека, искоренение социального иждивенчества.

Задачи:

достижение сбалансированности роста реальных располагаемых денежных доходов населения с ростом реального валового внутреннего продукта и производительности труда;

совершенствование системы оплаты труда работников бюджетных организаций;

совершенствование механизмов регулирования рынка труда;
стимулирование экономической активности незанятого населения;
поддержание уровня пенсионного обеспечения.

Механизмы реализации:

реализация мер, обеспечивающих удержание уровня регистрируемой безработицы в социально допустимых пределах;

подготовка проектов:

нормативного правового акта, предусматривающего расширение прав руководителей государственных органов по стимулированию труда работников с учетом отраслевой специфики, переход к сочетанию централизованного и отраслевого регулирования условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций;

Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь";

других нормативных правовых актов, предусматривающих:

усиление ответственности безработных за нарушение законодательства о занятости населения;

уведомление нанимателями органов по труду, занятости и социальной защите об образовании вакансий в пятидневный срок;

иные меры, предусматривающие создание условий мотивации безработных к активному поиску работы, усиление ответственности нанимателей за нарушение законодательства о занятости населения;

Декрета Президента Республики Беларусь "О предупреждении социального иждивенчества", направленного на стимулирование трудоспособных граждан к трудовой деятельности, обеспечение исполнения конституционной обязанности граждан по участию в финансировании государственных расходов путем уплаты налогов, пошлин и иных платежей;

нормативного правового акта, предусматривающего установление порядка направления средств семейного капитала на формирование накопительной (дополнительной) пенсии;

заключение международных договоров в пенсионной сфере с государствами ЕАЭС и другими странами для их вовлечения в финансирование пенсий за стаж работы на их территории.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют заместители Премьер-министра Республики Беларусь, Министр труда и социальной защиты и Министр экономики.

Совершенствование системы социальной защиты населения

Цель – обеспечение поддержки наиболее уязвимых категорий населения и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Задачи:

повышение качества и доступности социальных услуг;

обеспечение индивидуального подхода при оказании социальной помощи.

Механизмы реализации:

развитие новых видов социальных услуг;

разработка рекомендаций по формированию государственного социального заказа;

реализация эффективных мер по поддержке наиболее уязвимых категорий населения в рамках выполнения Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 г. № 1126 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 196, 5/32266), и Государственной программы по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2010 г. № 1602 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 266, 5/32771);

разработка проекта Государственной программы социальной интеграции инвалидов и пожилых граждан на 2016 – 2020 годы;

реализация Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 357 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 93, 1/12762);

разработка проекта Национальной программы демографической безопасности на 2016 – 2020 годы.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют заместители Премьер-министра Республики Беларусь и Министр труда и социальной защиты.

Молодежная политика

Цель – воспитание молодежи в духе высокой гражданственности и патриотизма, активное вовлечение ее в проведение социально-экономических преобразований в Беларуси.

Задачи:

поддержка общественно значимых молодежных инициатив, увеличение численности молодежи, принимающей участие в работе студенческих и волонтерских отрядов;

развитие молодежных и детских общественных объединений, партнерства этих объединений с государством, активное вовлечение их в разработку и реализацию государственной молодежной политики.

Механизмы реализации:

принятие нормативных правовых актов, направленных на совершенствование механизма реализации государственной молодежной политики, в том числе разработка в 2015 году проектов:

Стратегии государственной молодежной политики в Республике Беларусь на 2015 – 2020 годы;

Концепции организации молодежного добровольческого движения в Республике Беларусь;

Концепции развития студенческого самоуправления в Республике Беларусь;

формирование в социальных сетях групп (объединений пользователей) для развития молодежного движения в республике, формирования активной гражданской позиции юных граждан;

реализация молодежных проектов, приуроченных к 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы молодежной политики, и Министр образования.

Охрана окружающей среды

Цель – сохранение качества окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, эффективное использование природных ресурсов при сохранении целостности природных комплексов.

Задачи:

расширение собственной минерально-сырьевой базы;

привлечение инвестиций в геологическое изучение недр и освоение месторождений полезных ископаемых;

сохранение ландшафтного и биологического разнообразия.

Механизмы реализации:

поиск, оценка, предварительная разведка и геолого-экономическая оценка месторождений углеводородного сырья, месторождений строительных материалов в целях компенсации погашенных запасов

полезных ископаемых сырьевых баз в радиусе 30 – 40 километров от действующих предприятий и создания новых мощностей по производству строительных материалов;

проведение в первом полугодии 2015 г. конкурсов по выбору концессионеров для заключения концессионных договоров об оказании услуг (выполнении работ) по следующим объектам концессии: ”Познякевичская площадь (структура) – Ельский район Гомельской области“, ”Акуличская площадь (структура) – Наровлянский район Гомельской области“;

открытие производства по обращению с отработанными маслами в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию на территории Республики Беларусь централизованной системы сбора, хранения, обезвреживания и использования отходов;

подготовка проекта Закона Республики Беларусь ”О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь ”О государственной экологической экспертизе“ в части проведения экологической оценки влияния на окружающую среду реализации программ, планов, концепций, стратегий развития отраслей народного хозяйства;

формирование законодательной базы для ведения органического сельского хозяйства, создание механизмов стимулирования производства экологически чистых сельскохозяйственных продуктов;

реализация комплекса мер по воспроизводству редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, создание новых микропопуляций зубров.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы охраны окружающей среды, и Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды.

ГЛАВА 6 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цель – выход в 2015 году на стабильный уровень в сфере экономической безопасности по совокупности ее важнейших индикаторов.

Задачи:

безусловное и своевременное выполнение всех долговых обязательств;

непревышение порогового значения отрицательного сальдо баланса внешней торговли товарами и услугами в 2015 году.

Механизмы реализации:

реализация мер макроэкономического характера по снижению уровня инфляции, поддержанию стабильного обменного курса белорусского рубля, осуществлению сбалансированной кредитно-денежной политики, сокращению дефицита платежного баланса, повышению золотовалютных резервов, развитию внутреннего финансового рынка;

осуществление платежей по обслуживанию внешнего долга за счет доходов республиканского бюджета, принятие мер по его погашению за счет рефинансирования и экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты, создание условий для реинвестирования доходов нерезидентов в экономику Беларуси;

совершенствование системы финансовой поддержки экспорта, диверсификация торгово-экономических связей, снижение импортоемкости производства;

улучшение делового и инвестиционного климата;

активизация привлечения прямых иностранных инвестиций;

развитие рыночных институтов наращивания инвестиций на основе развития рынка ценных бумаг, лизинга, использования средств страховых и негосударственных пенсионных фондов.

Координацию работы по выполнению настоящего раздела осуществляют Премьер-министр Республики Беларусь и Министр экономики.

ГЛАВА 7 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мероприятия Программы носят характер прямого действия и не требуют разработки дополнительных планов по их реализации на уровне Правительства Республики Беларусь.

Выполнение мероприятий Программы осуществляется министерствами и ведомствами в соответствии с их компетенцией. Координацию данной работы осуществляют министры, председатели государственных комитетов, руководители иных государственных организаций, которые определены в соответствующих разделах.

Должностные лица несут персональную ответственность за реализацию механизмов достижения поставленных целей и задач, своевременную и качественную подготовку и внесение в Правительство Республики Беларусь проектов законов Республики Беларусь, нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь.

В целях обеспечения макроэкономической стабильности и устойчивого экономического роста Правительство Республики Беларусь будет работать в тесном взаимодействии с Национальным собранием Республики Беларусь и Администрацией Президента Республики Беларусь в части совершенствования национального законодательства, с Национальным банком – в части координации социально-экономической и денежно-кредитной политики, с местными исполнительными и распорядительными органами – в части обеспечения устойчивого развития регионов страны.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ	1
ГЛАВА 2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2015 ГОД	2
ГЛАВА 3. КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2015 ГОДУ	4
Макроэкономическая политика.....	5
Обеспечение макроэкономической стабилизации.....	5
Сдерживание инфляции.....	5
Повышение финансовой устойчивости государства.....	9
Внешнеэкономическая политика.....	7
Обеспечение сбалансированности внешней торговли и диверсификация экспорта.....	7
Расширение внешнеэкономического сотрудничества и интеграционных процессов.....	8
Инвестиционная политика.....	10
Повышение эффективности использования инвестиций.....	10
Совершенствование механизмов государственной поддержки, финансирования государственных программ и мероприятий.....	11
Структурная политика.....	12
Основные направления повышения конкурентоспособности экономики.....	12
Совершенствование системы планирования и управления экономикой.....	12
Повышение эффективности управления государственной собственностью.....	13
Развитие финансового рынка.....	14
Основные направления отраслевой политики и развитие предпринимательства.	
Развитие национальной инновационной системы.....	15
Промышленный комплекс.....	15
Нефтехимический комплекс.....	16
Топливо-энергетический комплекс.....	17
Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.....	19
Фармацевтическая промышленность.....	19
Агропромышленный комплекс.....	20
Строительный комплекс. Жилищное строительство.....	21
Жилищно-коммунальное хозяйство.....	22
Развитие и поддержка предпринимательства.....	23
Развитие сферы услуг. Содействие развитию наукоемких и новых видов рыночных услуг.....	24
Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности.....	25
ГЛАВА 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	26
ГЛАВА 5. СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА	27
Развитие сфер образования и здравоохранения.....	27
Развитие сферы физической культуры и спорта.....	29
Политика доходов и занятости населения.....	29
Совершенствование системы социальной защиты населения.....	31
Молодежная политика.....	31
Охрана окружающей среды.....	32
ГЛАВА 6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	33
ГЛАВА 7. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	34