

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
15.12.2016 № 1031

ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА

размещения зон и объектов
оздоровления, туризма и отдыха
Республики Беларусь на 2016 –
2020 годы и на период до 2030 года

РАЗДЕЛ I

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗОН И ОБЪЕКТОВ ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ТУРИЗМА И ОТДЫХА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2016 – 2020 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В настоящее время туризм в Республике Беларусь позиционируется как одна из важнейших сфер современной экономики. Развитие туризма в республике направлено на:

создание эффективного конкурентоспособного туристического комплекса, позволяющего в полном объеме удовлетворить потребности белорусских и иностранных туристов с учетом рационального использования природных ресурсов страны и сохранения историко-культурного наследия;

формирование национальной туристско-рекреационной системы, позволяющей наиболее эффективно использовать имеющиеся туристические ресурсы, природный потенциал и историко-культурное наследие административных районов и вовлекать их в общий процесс решения задач социально-экономического развития регионов.

Активизация инвестиционной деятельности по осуществлению застройки в границах курортов и зон отдыха объектами, противоречащими функциональному назначению туристско-рекреационных территорий, привела к значительной потере земель, наиболее благоприятных для развития объектов оздоровления, туризма и отдыха. Катастрофа на Чернобыльской АЭС, а также интенсивный территориальный рост населенных пунктов явились причиной планировочных ограничений, влияющих на использование территорий курортов и зон отдыха.

Генеральной схемой размещения зон и объектов оздоровления, туризма и отдыха Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы и на период

до 2030 года (далее – Генеральная схема), разработанной в соответствии с Основными направлениями государственной градостроительной политики Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 5 сентября 2016 г. № 334 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 07.09.2016, 1/16621), определены градостроительная политика и стратегия планировочной организации Республики Беларусь в области развития зон и объектов оздоровления, туризма и отдыха.

Для целей Генеральной схемы используются следующие основные термины и их определения:

автомобильный туризм – путешествие людей в страны или местности, отличные от их постоянного места жительства, в котором основным средством передвижения выступает частный или арендованный автомобиль;

городской туризм – путешествие, совершаемое туристом в города или места наибольшей популярности, продолжительность которого обычно носит кратковременный характер (один или три дня);

историко-культурный заповедник – территория или часть территории достопримечательного места с расположенными в его пределах памятниками, ансамблями и комплексами памятников, объектами археологического наследия, зданиями и сооружениями, а также с сохранившимся историко-культурным и природным ландшафтом, связанным с историческими, в том числе военными, событиями, в пределах которой устанавливается особый режим, обеспечивающий сохранность объектов культурного наследия в единстве с окружающей их исторической средой, территориальную целостность, а также регулирование строительной, хозяйственной и иной деятельности в границах данной территории;

историко-культурный каркас – исторически сложившаяся система объектов, сгруппированных в особые территориальные комплексы (оси, центры и зоны) и обладающих высоким потенциалом с точки зрения организации различных видов деятельности по освоению местных культурных ресурсов, включая туристско-рекреационную деятельность;

историческое поселение – городское или сельское поселение (его часть), в пределах которого расположены объекты культурного наследия (памятники, ансамбли, достопримечательные места), а также иные культурные ценности, созданные в прошлом, представляющие ценность с эстетической, социально-культурной, исторической, археологической, архитектурной или градостроительной точки зрения, имеющие важное значение для сохранения самобытности народа;

кемпинг – лагерь для туристов, оборудованный домиками летнего типа и (или) площадками для размещения палаток, и (или) автофургонов,

и (или) автоприцепов, санитарными объектами, автомобильными стоянками, в котором обеспечивается организация отдыха на принципах самообслуживания;

курорт местного значения – освоенная и используемая в лечебных, профилактических и оздоровительных целях природная территория, подлежащая специальной охране, находящаяся в ведении местных исполнительных и распорядительных органов, располагающая природными лечебными ресурсами, необходимыми для их использования зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, и соответствующая экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам;

курорт республиканского значения – освоенная и используемая в лечебных, профилактических и оздоровительных целях природная территория, подлежащая специальной охране, находящаяся в ведении республиканских органов государственного управления, располагающая природными лечебными ресурсами, необходимыми для их использования зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, и соответствующая экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам;

курортная зона (курортный регион) – территория, подлежащая специальной охране, характеризующаяся особо благоприятными природными условиями и лечебными факторами, на которой расположены курорты и природно-рекреационные зоны (зоны отдыха);

малое средство размещения – коллективное средство размещения, используемое организациями различных организационно-правовых форм и индивидуальными предпринимателями для предоставления услуг по размещению туристов, с номерным фондом не более 50 номеров;

природно-рекреационная зона (зона отдыха) местного значения – природная территория, подлежащая специальной охране, находящаяся в ведении местных исполнительных и распорядительных органов, предназначенная для организованного массового отдыха, оздоровления и туризма, соответствующая экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам;

природно-рекреационная зона (зона отдыха) республиканского значения – природная территория, подлежащая специальной охране, находящаяся в ведении республиканских органов государственного управления, предназначенная для организованного массового отдыха, оздоровления и туризма, соответствующая экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам;

рекреационная емкость – величина, характеризующая способность рекреационной территории обслуживать определенное количество посетителей при условии их достаточного психофизиологического комфорта без деградации природных компонентов среды и нанесения

ущерба объектам историко-культурного наследия и архитектурно-художественным объектам, находящимся на данной территории;

рекреационная нагрузка – количество человек, отдыхающих одновременно в течение всего сезона, пользующихся единицей площади рекреационной территории без нанесения существенного ущерба природным комплексам, в которых продолжают самовосстановительные процессы и растительность не испытывает регрессионных изменений;

специальный туристско-рекреационный парк – часть территории Республики Беларусь с определенными границами, создаваемая в целях формирования благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов по развитию туристической индустрии и инфраструктуры, в пределах которой устанавливается и действует специальный правовой режим для осуществления резидентами инвестиционной и предпринимательской деятельности;

туристический кластер – совокупность территориально локализованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга при производстве туристической продукции;

туристский автофургон – транспортное средство для перевозки людей, специально оборудованное под жилье (со спальными местами, кухней, туалетом и другим);

туристско-рекреационная территория – территория, на которой расположены наиболее ценные туристические ресурсы, объекты туристского интереса, а также установлен режим приоритетного целевого функционирования и развития;

хостел – гостиница, в которой оказываются услуги по предоставлению местноместных номеров для временного проживания физических лиц, а также дополнительные услуги, в том числе услуги общественного питания, и (или) имеется возможность самостоятельного приготовления пищи на необходимом для этого оборудовании;

экологический туризм – форма туризма в относительно нетронутые места природы для знакомства с живой природой, а также с древними и современными памятниками культурного наследия при условии бережного отношения к окружающей среде.

ГЛАВА 2

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ

Целями Генеральной схемы являются формирование и развитие системы туристско-рекреационных территорий Республики Беларусь на основе кластерного подхода.

Для достижения намеченных целей планируется решение следующих задач:

разработка основных принципов территориальной организации национальной туристско-рекреационной системы;

разработка стратегии комплексного освоения территорий курортов, зон туризма и отдыха Республики Беларусь;

информационное и правовое обеспечение комплексного и сбалансированного территориального развития туристско-рекреационных территорий и объектов оздоровления, туризма и отдыха;

обеспечение потребности населения регионов Республики Беларусь в местах санаторно-курортного лечения, оздоровления и отдыха;

развитие туристической индустрии с созданием благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма и отдыха;

повышение инвестиционной привлекательности санаторно-курортной сферы, сферы туризма и отдыха;

создание современных высокоэффективных и конкурентоспособных туристических комплексов в целях интеграции туризма Республики Беларусь в мировой туристический рынок;

формирование сети зон и объектов оздоровления, туризма и отдыха в увязке с развитием системы расселения, транспортной и инженерной инфраструктуры;

производство конкурентоспособной продукции для отечественных и иностранных туристов;

обеспечение охраны и рационального использования туристско-рекреационных ресурсов как национального достояния, сбалансированное размещение урбанизированных и природных территорий;

совершенствование режима использования туристско-рекреационных территориальных образований с учетом изменения рекреационного спроса населения.

В рамках решения названных задач планируется достижение основных технико-экономических показателей Генеральной схемы согласно приложению 1.

ГЛАВА 3

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА

Современный международный туризм является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей мировой экономики. К концу XX века туризм занял лидирующую позицию в международных внешнеэкономических связях, стал оказывать значительное влияние на развитие экономики отдельных стран и мировой экономики в целом, а

также на формирование валового внутреннего продукта. Туризм является существенным источником доходов и способствует диверсификации экономики с формированием отраслей, обслуживающих туристическую сферу.

В развитии мирового туризма сохраняется сильная диспропорция в региональном распределении основных показателей. Внутрорегиональный туризм преобладает над межконтинентальным. В Европе концентрируется более половины туристов и денежных поступлений (при этом около 80 процентов всех туристов живут в пределах этого региона). К 2030 году Всемирной туристской организацией прогнозируется смена туристских приоритетов, в результате чего 57 процентов всех туристских прибытий будет приходиться на страны с развивающейся экономикой. Темпы роста туристских прибытий в странах Азии, Латинской Америки, Центральной и Восточной Европы составят плюс 4,4 процента в год, в то время как в странах, являющихся традиционными туристскими направлениями, темпы роста туристских прибытий составят плюс 2,2 процента.

В настоящее время изменяется туристский спрос. Востребованными стали более далекие и экзотические туристские направления, регионы, растет спрос на короткие туры. Возрастает роль делового, культурно-познавательного, экологического и религиозного туризма. Данные изменения связаны с демографическими особенностями: увеличивается удельный вес путешествий пожилых людей, изменяется мотивация их путешествий, возрастает роль культурно-познавательного туризма, увеличивается численность путешествующей молодежи, спрос которой ориентирован на спортивный, экологический и деловой туризм.

ГЛАВА 4 РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В последние годы основными направлениями туристского потока из Республики Беларусь являются Российская Федерация, Республика Болгария, Литовская Республика, Республика Польша.

Въездной туризм характеризуется тенденцией к увеличению туристского потока в Республику Беларусь. Основными странами, формирующими туристский поток в Республику Беларусь, являются Российская Федерация, Литовская Республика, Республика Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Существенно сократился туристский поток из стран Западной и Центральной Европы, увеличилось количество туристов из стран Центральной и Юго-Восточной Азии.

Отмечаются региональные отличия по численности организованных туристов, посетивших Республику Беларусь. Основной удельный вес данных туристов (55,4 процента) приходится на г. Минск, среди областей

лидирующую позицию занимает Брестская область. Кроме того, отмечается тенденция к постепенному перераспределению организованных туристов, посетивших Республику Беларусь, между регионами со снижением доли г.Минска как основного туристского направления.

Объем платных туристических и экскурсионных услуг, оказанных населению, ежегодно увеличивается.

Сеть гостиниц и аналогичных средств размещения на территории Республики Беларусь на 1 января 2016 г. насчитывает 539 объектов (гостиницы, гостиничные комплексы, туристско-гостиничные комплексы, мотели и другие). Номерной фонд средств размещения составил 20,2 тыс. номеров при единовременной вместимости 36,9 тыс. мест. В 2015 году в гостиницах и аналогичных средствах размещения было принято 1606,1 тыс. человек. Средняя загрузка гостиниц и аналогичных средств размещения в 2015 году составила 29 процентов.

Гостиницы отличаются по форме собственности и ведомственному подчинению, а также по уровню и ценам. Удельный вес гостиниц и гостиничных комплексов с категорией от одной до пяти звезд в 2015 году составил только 14,6 процента от общего количества гостиниц.

Сеть санаторно-курортных, оздоровительных организаций и других специализированных средств размещения на 1 января 2016 г. представлена 475 объектами. В 2015 году в них было размещено 760,7 тыс. человек.

В качестве средств размещения туристов большую популярность получают объекты агроэкотуризма. На 1 января 2016 г. на территории Республики Беларусь насчитывалось 2963 субъекта агроэкотуризма (в 2006 году – 34 субъекта агроэкотуризма). Численность агроэкотуристов, обслуженных физическими лицами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, в 2015 году составила 299,3 тыс. человек, из них 259,4 тыс. человек – граждане Республики Беларусь. Средняя продолжительность пребывания агроэкотуристов составила четыре дня.

Численность организаций, осуществляющих туристическую деятельность, на 1 января 2016 г. составила 1364 организации.

Таким образом, в настоящее время в Республике Беларусь создана и функционирует в достаточной степени развитая, но требующая обновления и совершенствования база для обслуживания въездного и внутреннего туризма.

РАЗДЕЛ II

ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА И ОТДЫХА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВА 5

ОБЩИЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА И ОТДЫХА

Республика Беларусь занимает выгодное геополитическое положение (близость к высокоразвитым индустриальным районам Российской Федерации и стран Восточной и Западной Европы, наличие развитой водно-транспортной системы) и расположена на стыке двух экономических пространств Европейского союза и Евразии. До 2015 года социально-экономическое развитие Республики Беларусь наиболее тесно было связано с Российской Федерацией и Республикой Казахстан в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Республика Беларусь граничит с Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Республикой Польша и Российской Федерацией, где система туризма уже относительно развита. Приграничные территории республики обладают большим потенциалом в области согласованного взаимоувязанного развития населенных пунктов, транспортной и инженерной инфраструктуры, природных комплексов, туристических зон и центров.

На территории Республики Беларусь функционирует 76 пунктов пропуска, из них 6 международных воздушных (Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Могилев, Национальный аэропорт Минск) и три международных речных (Гомель, Мозырь, Речица).

Международные транспортные коммуникации, проходящие через территорию Республики Беларусь, обеспечивают ее геополитические связи со странами Европейского союза, Содружества Независимых Государств и Таможенного союза и являются одним из важных факторов развития туризма. Через территорию республики проходят три транспортно-коммуникационных коридора международного уровня, в том числе:

транспортно-коммуникационный коридор № 2 (направление Берлин – Варшава – Брест – Минск – Москва с продолжением через территорию Российской Федерации и Республики Казахстан к Китайской Народной Республике) протяженностью в пределах республики 610 километров. На территории Республики Беларусь данный коридор образован двухпутной электрифицированной железной дорогой Брест – Минск – Орша – Красное и автомобильной дорогой I категории (с четырехполосной проезжей частью и разделительной полосой) М1/Е30 Брест (Козловичи) – Минск – граница Российской Федерации (Редьки);

транспортно-коммуникационный коридор № 9 (направление Хельсинки – Санкт-Петербург – Витебск – Гомель – Киев – Любашевка –

Кишинев – Бухарест – Александруполис) протяженностью в пределах республики 456 километров. На территории Республики Беларусь указанный коридор образован двухпутной и однопутной с двухпутными вставками частично электрифицированной железной дорогой граница Российской Федерации – Езерище – Жлобин – Гомель – Терюха – граница Украины и автомобильной дорогой II и III категорий М8/Е95 граница Российской Федерации (Езерище) – Витебск – Гомель – граница Украины (Новая Гута);

транспортно-коммуникационный коридор № 9б (направление Клайпеда – Каунас – Вильнюс – Минск – Гомель – Киев – Одесса) протяженностью в пределах республики 468 километров. Данный коридор является вторым по значимости в транспортной сети Республики Беларусь и обеспечивает важные международные связи Республики Беларусь с использованием портов на Балтийском и Черном морях.

Важным для реализации стратегической политики развития туризма является учет демографических тенденций.

Уровень урбанизации на 1 января 2016 г. составил 77,6 процента. К 2030 году прогнозируется его увеличение до 78 процентов. Рост численности городского населения будет способствовать постепенному увеличению спроса на предоставление услуг в сфере агроэкотуризма, санаторно-курортных и оздоровительных услуг, а также формированию тенденций к размещению туристов в малых средствах размещения.

Город Минск, крупные и большие города, а также городские населенные пункты, находящиеся в зоне их влияния, обладают высоким уровнем трудового потенциала и сбалансированным рынком труда. Согласно данным государственной статистической отчетности в 2015 году среднесписочная численность работников сферы туризма составила 207,5 тыс. человек.

В настоящее время в стране функционируют 18 учреждений высшего образования и 7 учреждений среднего специального образования, осуществляющих подготовку высококвалифицированных кадров по специальностям ”Туризм и гостеприимство“, ”Экономика и управление туристической индустрией“, ”Музейное дело и охрана историко-культурного наследия“.

В последние годы отчетливо прослеживается тенденция к усилению охраны окружающей среды в увязке с вопросами развития туризма и отдыха. В Республике Беларусь отмечаются положительные тенденции изменения экологических условий территориального развития, предусматривающие:

формирование трансграничной и национальной экологической сети с особо охраняемыми природными территориями;

постепенное снижение степени влияния последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на использование территорий и систему расселения населения;

уменьшение площади зон радиоактивного загрязнения почв вследствие естественного распада радионуклидов;

развитие международного сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

Реализация мероприятий по охране окружающей среды должна обеспечить сохранение достигнутого уровня состояния окружающей среды в условиях экономического развития страны с формированием положительного имиджа Республики Беларусь. В то же время повышенное внимание к вопросам охраны окружающей среды, сохранению ландшафтного и биологического разнообразия создает условия для появления новых туристических продуктов как на уровне индивидуального, так и массового туризма.

ГЛАВА 6 ФАКТОРЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА И ОТДЫХА

Основная цель формирования единой туристско-рекреационной системы Республики Беларусь заключается в обеспечении максимально возможного соответствия ее функций потребностям населения в отдыхе и туризме.

Особенностями национальной системы расселения, оказывающими влияние на территориальное развитие туристско-рекреационной системы, являются:

высокий уровень урбанизации с прогнозируемым ростом к 2030 году до 78 процентов;

концентрация городского населения (77 процентов) в крупных и больших городах с населением более 50 тыс. жителей, в то время как доля этих городов в общей численности городских населенных пунктов составляет 11 процентов;

значительный удельный вес сельских населенных пунктов (около 6 процентов), не имеющих постоянного населения, в большинстве из которых сохраняется жилищный фонд, используемый в качестве сезонного жилья. Данные населенные пункты в дальнейшем могут стать базой для развития агроэкотуризма.

Основными центрами, оказывающими влияние на формирование спроса на туристические услуги и услуги санаторно-курортного лечения, оздоровления и отдыха, являются города Барановичи, Бобруйск, Борисов, Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Лида, Минск, Могилев, Мозырь, Молодечно, Новополоцк, Орша, Пинск, Солигорск. К 2030 году

прогнозируется, что в названных городах будет проживать около 55 процентов всего населения страны.

Государственной схемой комплексной территориальной организации Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 12 января 2007 г. № 19 "О некоторых вопросах государственной градостроительной политики" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 15, 1/8258), определены семь функциональных типов городских населенных пунктов. Для развития сферы туризма и отдыха основную роль играют многофункциональные, научно-образовательные и туристско-рекреационные городские населенные пункты, являющиеся основными опорными центрами туристско-рекреационной системы.

Ограничением для развития национальной туристско-рекреационной системы являются зоны интенсивного антропогенного воздействия. Существенное влияние на развитие данной системы оказали катастрофа на Чернобыльской АЭС, а также интенсивный территориальный рост населенных пунктов.

ГЛАВА 7

ФАКТОРЫ РЕСУРСНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ТУРИЗМА И ОТДЫХА

Республика Беларусь среди стран Европы отличается высокой степенью сохранности природных комплексов. Особо охраняемые природные территории обладают значительными ресурсами для развития экологического туризма. Отдельные природные объекты (Национальный парк "Беловежская пуща", Березинский биосферный заповедник и другие) имеют международное значение. Национальный парк "Беловежская пуща" представлен в Списке всемирного наследия ЮНЕСКО, 16 особо охраняемых природных территорий получили статус водно-болотных угодий международного значения.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 "О развитии системы особо охраняемых природных территорий" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 11.07.2014, 5/39101) определен перечень перспективных для развития туризма особо охраняемых природных территорий. Для 16 особо охраняемых природных территорий (Березинский биосферный заповедник, национальные парки "Беловежская пуща", "Браславские озера", "Нарочанский", "Припятский", заказники республиканского значения "Средняя Припять", "Ельня", "Освейский", "Простырь", "Званец", "Споровский", "Лебяжий", "Волмянский", "Выгонощанское", "Красный Бор", "Прибужское Полесье") разработаны и утверждены планы управления.

Общая площадь охотничьих угодий составляет 16,7 тыс. гектаров. Наиболее крупной охотничьей организацией Республики Беларусь является республиканское государственно-общественное объединение "Белорусское общество охотников и рыболовов", в системе которого находится 114 охотничьих хозяйств. На территории охотничьих угодий функционирует 156 домов охотника общей вместимостью 1637 койко-мест. В целях развития туризма предусматривается формирование инфраструктуры охотничьих хозяйств, что позволит создать необходимые условия для развития иностранного охотничьего и экологического туризма, увеличить объемы и качество услуг, оказываемых гражданам Республики Беларусь.

На территории лесных хозяйств Республики Беларусь функционируют 64 экологические тропы и маршрута. Расширена сеть дендропарков в целях экологического просвещения населения.

Курортные и лечебные ресурсы Республики Беларусь включают комплекс климатических факторов в сочетании с источниками лечебных минеральных вод, торфяных и сапропелевых грязей, благотворно влияющих на физиологическое состояние человека и способствующих лечению различных заболеваний.

Среди лечебных грязей в Республике Беларусь преобладают торфяные и сапропелевые, выявлено 113 месторождений торфяных и 75 месторождений сапропелевых грязей, используемых в качестве лечебных.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 9 января 2006 года "Аб ахове гісторыка-культурнай спадчыны Рэспублікі Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 9, 2/1195) в государственный список историко-культурных ценностей внесены 5533 памятника, в том числе 1763 памятника архитектуры, 1191 памятник истории, 60 памятников искусства, 2350 памятников археологии, 11 памятников градостроительства, 4 заповедные местности, 77 движимых историко-культурных ценностей и 77 нематериальных историко-культурных ценностей.

Национальный парк "Беловежская пуща", Мирский замок, Геодезическая дуга Струве, Дворцово-парковый комплекс Радзивиллов в г.Несвиже внесены в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Планируются к включению в названный список Августовский канал, Софийский собор в г.Полоцке, Каменецкая башня в г.Каменце, Борисоглебская церковь в г.Гродно, Свято-Никольский женский монастырь в г.Могилеве, Брестская крепость, Гомельский дворцово-парковый ансамбль, культовые сооружения оборонного типа, архитектурный ансамбль просп.Независимости в г.Минске, деревянные церкви Полесья.

Традиционные обряды ”Колядные цари“ и ”Жаніцьба Цярэшкі“ внесены в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества (ЮНЕСКО).

Наиболее перспективными направлениями развития туризма в Республике Беларусь являются:

развитие придорожной сети туристической инфраструктуры, организация трансграничных туристских маршрутов, создание сети кемпингов, туристических центров вдоль основных транспортных коридоров;

использование богатого культурного наследия Республики Беларусь и общности истории и культуры со странами-соседями;

организация сельских, эколого-образовательных и эколого-просветительных туров для разных возрастных и социальных групп населения с проживанием и питанием в деревенских домах, усадьбах, агротуристических комплексах;

эффективное и рациональное использование природных лечебных ресурсов, медицинской, санаторно-курортной и оздоровительной баз;

оказание туристско-экскурсионных услуг для участников международных конгрессов, конференций, симпозиумов, международных торговых выставок, ярмарок, международных смотров научно-технических достижений;

посещение религиозных святынь в целях духовного совершенствования;

организация спортивных походов, включающих преодоление категорированных по трудности препятствий на дистанциях, проложенных в природной среде и на искусственном рельефе;

организация туристско-спортивных мероприятий, в ходе которых туристы являются участниками, а также посещение крупных спортивных соревнований, где туристы являются зрителями.

ГЛАВА 8

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ

Реализация Генеральной схемы будет способствовать:

совершенствованию нормативной правовой и технической нормативной правовой базы по вопросам туризма, санаторно-курортного лечения и оздоровления;

кадровому и научному обеспечению в сфере туризма и отдыха;

развитию туристско-рекреационных территорий и транспортной инфраструктуры, созданию условий для развития туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях;

вовлечению историко-культурного наследия в сферу туризма;

усилению экспортного туристического потенциала Республики Беларусь;

эффективному развитию санаторно-курортного дела и туристической индустрии на международном, национальном, региональном и местном уровнях.

На международном уровне реализация Генеральной схемы позволит: создать конкурентоспособный туристический продукт, усилить роль трансграничного и приграничного туризма, сформировать условия для участия Республики Беларусь в реализации межгосударственных программ в сфере туризма;

повысить привлекательность регионов как туристских направлений и их конкурентоспособность на международном туристическом рынке.

На национальном и региональном уровнях будут:

созданы условия для динамичного и устойчивого экономического роста за счет высоких темпов развития туристической индустрии и привлечения инвестиций;

сформированы туристско-рекреационные территории и центры туризма с возможностью привлечения инвестиций и средств международной технической помощи.

На региональном и местном уровнях планируются:

усиление привлекательности туристско-рекреационных территорий для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности;

сохранение уникального культурного и природного наследия;

улучшение демографической ситуации в регионах в результате стимулирования развития сельских населенных пунктов, входящих в состав туристско-рекреационных территорий.

В результате реализации Генеральной схемы будут сформированы туристско-рекреационные территории Республики Беларусь согласно приложению 2 рекреационной емкостью 424 820 койко-мест. В состав этих территорий войдут:

курортная зона Нарочанского региона рекреационной емкостью 11 115 койко-мест;

11 курортов рекреационной емкостью 40 565 койко-мест, в том числе 4 курорта республиканского значения рекреационной емкостью 19 695 койко-мест и 7 курортов местного значения рекреационной емкостью 20 870 койко-мест;

две лечебно-оздоровительные местности рекреационной емкостью 120 койко-мест;

девять специальных туристско-рекреационных парков рекреационной емкостью 45 220 койко-мест;

33 туристические зоны местного значения рекреационной емкостью 27 130 койко-мест.

149 зон отдыха рекреационной емкостью 300 670 койко-мест, в том числе 7 зон отдыха республиканского значения рекреационной емкостью 49 900 койко-мест и 142 зоны отдыха местного значения рекреационной емкостью 250 770 койко-мест.

К 2020 году планируются:

обеспечение развития курортной зоны Нарочанского региона, курортов республиканского значения "Горваль", "Ждановичи", "Новоельня", "Поречье", зон отдыха республиканского значения "Березино", "Вилейка", "Ивенец-Ислочь", "Осиповичи", "Россоны", "Улла", "Чигиринка", курортов местного значения "Летцы", "Озеро Белое", "Ченки", специальных туристско-рекреационных парков "Августовский канал", "Бобруйск", "Браславский", "Полоцкий", "Сосновый Бор", туристических зон местного значения "Бусса", "Зельвянка", "Лесная", "Свислочь";

придание г.п.Поречье статуса курортного поселка, г.Браславу – города-курорта;

объявление 33 населенных пунктов историческими поселениями с установлением особого порядка регулирования градостроительной деятельности, предусматривающего реализацию системы последовательных и взаимосвязанных мероприятий по охране объектов культурного наследия;

организация мест массового кратковременного отдыха в пределах лесопарковых частей "зеленых" зон городов;

развитие экологического туризма на перспективных для развития туризма особо охраняемых природных территориях.

РАЗДЕЛ III

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЗОН И ОБЪЕКТОВ ОЗДОРОВЛЕНИЯ, ТУРИЗМА И ОТДЫХА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2016 – 2020 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

ГЛАВА 9

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ТУРИСТСКО- РЕКРЕАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Важнейшими аспектами развития национальной туристско-рекреационной системы являются:

удовлетворение потребностей населения в санаторно-курортном лечении, оздоровлении, туризме и отдыхе;

обеспечение экологического равновесия между природными и антропогенными компонентами среды туристско-рекреационных территорий;

эффективное использование природных, историко-культурных, материально-технических ресурсов при создании и эксплуатации туристско-рекреационных территориальных образований.

Схема территориальной организации национальной туристско-рекреационной системы представлена в приложении 3.

Основными принципами территориальной организации национальной туристско-рекреационной системы являются:

размещение и развитие туристско-рекреационных образований в увязке со сложившейся и перспективной системами расселения;

обеспечение потребностей населения в туризме и отдыхе в границах внутриобластных регионов;

формирование туристско-рекреационных территорий в соответствии с их природно-рекреационным потенциалом;

формирование новых направлений, в первую очередь, для внутреннего туризма в результате объединения групп курортов, зон отдыха и центров туризма, ареалов туристско-рекреационных ресурсов, обладающих территориальной близостью, удобными транспортными связями и единым административно-хозяйственным подчинением, в целях обеспечения кластерного подхода к развитию туристической индустрии, а также с учетом охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Национальная туристско-рекреационная система является неотъемлемой частью интегральной территориальной общественной системы, развитие которой взаимосвязано с социально-экономическим развитием регионов. Национальная туристско-рекреационная система включает в себя действующие туристические зоны и курортно-рекреационные системы.

В рамках Генеральной схемы предлагается совмещение границ действующих туристических зон и курортно-рекреационных систем с упорядочением их границ как единых территориальных образований республиканского уровня в соответствии с границами внутриобластных регионов, определяемыми градостроительными проектами общего планирования (Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь, схемы комплексной территориальной организации областей).

В состав туристических зон предлагается включить районы, обладающие потенциалом для развития туризма (Буда-Кошелевский, Ельский, Кормянский, Лельчицкий, Лоевский, Октябрьский и Речицкий районы).

Размещение объектов туризма и отдыха вне границ населенных пунктов, за исключением объектов агрозотуризма, спортивного и охотничьего туризма, кемпинг-стоянок в составе объектов придорожного

сервиса, необходимо осуществлять в пределах границ туристско-рекреационных территорий, рекреационных зон национальных парков, рекреационных территорий пригородных зон населенных пунктов.

Размещение объектов туризма и отдыха в границах населенных пунктов будет осуществляться на основании утвержденной градостроительной документации.

Организация кратковременного отдыха и туризма предусмотрена в границах "зеленых" зон городов в соответствии с законодательством на основании утвержденной градостроительной документации.

Туристические зоны г.Минска (Минская культурно-туристическая зона "Исторический центр города Минска – Верхний город, Троицкое предместье, Раковское предместье, Минское замчище", Лошицкий усадебно-парковый комплекс) в рамках Генеральной схемы рассматриваются как туристические зоны местного значения с осуществлением их развития в соответствии с Законом Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года "О туризме" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 95, 2/101; 2007 г., № 15, 2/1303) и генеральным планом г.Минска, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 23 апреля 2003 г. № 165 "Об утверждении генерального плана г.Минска и некоторых вопросах его реализации" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 49, 1/4555; Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 20.09.2016, 1/16638).

В число основных планировочных элементов национальной туристско-рекреационной системы входят туристические зоны республиканского значения в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2005 г. № 573 "О создании туристских зон" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 92, 5/16066), центры туризма, туристско-рекреационные территории, туристические коридоры. В зависимости от степени развития туристической инфраструктуры планировочные элементы разделены на три уровня: международный, национальный (республиканский) и местный (региональный).

Города Минск, Гродно и Полоцк определены как центры туризма международного значения.

Центры и территории, характеризующиеся значительной степенью развития курортно-рекреационной и туристической инфраструктуры, большим количеством объектов, представляющих интерес для туристов, и позволяющие обеспечить потребность населения республики в туризме и отдыхе, относятся к планировочным элементам национального (республиканского) уровня.

К планировочным элементам местного (регионального) уровня относятся центры и территории с более низкой степенью развития санаторно-курортной и туристической инфраструктуры, формируемые в основном для обеспечения потребностей населения регионов республики в туризме и отдыхе.

По характеру и интенсивности использования туристско-рекреационные территории классифицируются на следующие группы:

- курортная зона (курортный регион);
- курорты республиканского и местного значения;
- лечебно-оздоровительные местности;
- специальные туристско-рекреационные парки;
- туристические зоны местного значения;
- зоны отдыха республиканского и местного значения.

В качестве планировочных элементов национальной туристско-рекреационной системы рассматриваются исторические города, историко-культурные заповедники и особо охраняемые природные территории, определенные в соответствии с перечнем перспективных для развития туризма особо охраняемых природных территорий.

Организация отдыха и туризма на уровне административных районов республики предусматривается посредством использования ландшафтно-рекреационных территорий пригородных зон (зоны отдыха у воды, пляжи, рекреационно-оздоровительные леса, гидропарки).

Организация отдыха в населенных пунктах городского типа предусматривается в результате развития озелененных территорий общего пользования.

Территориальная организация туристско-рекреационных территорий будет способствовать:

- рациональному использованию природных ресурсов;
- соответствию туристско-рекреационных территорий экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам;
- обеспечению пространственных взаимосвязей туристско-рекреационных территорий с особо охраняемыми природными территориями;
- вовлечению объектов историко-культурного наследия в сферу туризма с сохранением и популяризацией культурного наследия регионов;
- обеспечению потребности населения в санаторно-курортном лечении, оздоровлении и туризме.

ГЛАВА 10 ЦЕНТРЫ ТУРИЗМА И ОТДЫХА

По функциональному назначению центры туризма и отдыха подразделяются на многофункциональные и специализированные

(историко-культурные, курортно-оздоровительные, экологические и научные).

Город Минск определен как международный многофункциональный туристический центр. Стратегия развития туризма, определенная генеральным планом г.Минска, направлена на формирование г.Минска как центра туризма европейского уровня в целях удовлетворения потребностей отечественных и зарубежных туристов в разнообразных видах и формах туристических услуг. В рамках реализации данной стратегии предусматривается создание развитой системы столичных туристических комплексов европейского уровня за счет структурно-планировочного объединения объектов туризма в 11 туристических зонах.

Города Гродно и Полоцк определены как многофункциональные центры международного уровня с приоритетным развитием культурно-познавательного, религиозного и паломнического туризма.

Центрами туризма и отдыха национального значения определены населенные пункты Бобруйск, Браслав, Брест, Будслав, Витебск, Гомель, Жировичи, Каменюки, Логойск, Мир, Могилев, Нарочь, Несвиж, Пинск, Поречье, Поставы.

Центрами туризма и отдыха регионального значения определены города Борисов, Волковыск, Глубокое, Горки, Заславль, Кобрин, Лепель, Лида, Мозырь, Молодечно, Мстиславль, Новогрудок, Орша, Ружаны, Слоним, Слуцк, Солигорск, Сморгонь, Туров, Пружаны, Шклов.

В многофункциональных центрах туризма предусматриваются развитие многопрофильной туристической инфраструктуры, позволяющей предоставить широкий выбор услуг, а также формирование туристического продукта, имеющего различную ценовую категорию.

Города Мир и Несвиж определены как специализированные историко-культурные центры. Населенные пункты Будслав и Жировичи являются центрами религиозного туризма. Особый порядок регулирования градостроительной деятельности в историко-культурных центрах, центрах религиозного туризма представляет собой систему последовательных и взаимосвязанных мероприятий по охране объектов культурного наследия, предусматривающих разработку градостроительных регламентов, необходимых для сохранения объектов культурного наследия и основных характеристик окружающей их среды.

Населенные пункты Нарочь и Поречье определены как специализированные курортно-оздоровительные центры. Приоритетным направлением развития курортно-оздоровительных центров является реализация инвестиционных проектов по совершенствованию материально-технической базы туристической индустрии с формированием специализированного комплекса объектов обслуживания и предоставлением

культурно-развлекательных, торговых услуг и услуг общественного питания (повседневного, периодического и эпизодического спроса).

К историко-культурным центрам локального значения относятся малые и средние городские населенные пункты, сельские населенные пункты. В основном продолжительность пребывания в таких центрах не превышает одного дня. Историко-культурные центры локального значения включаются в туристические маршруты в целях расширения туристско-рекреационного потенциала региональных центров. Во многих населенных пунктах (Березовка, Жлобин, Ивацевичи, Ивенец, Мотоль, Раков, Смилевичи, Чечерск) сохранились традиционные производства, народные ремесла и промыслы, представляющие интерес для развития культурно-познавательного туризма. В этих населенных пунктах рекомендуются создание музейных экспозиций, мастерских народных промыслов с продажей сувениров, организация культурно-массовых мероприятий.

В центрах туризма национального и регионального уровней Генеральной схемой предусмотрено формирование туристических зон, включающих преимущественно центральную историческую часть населенного пункта с прилегающими к ней объектами туристической инфраструктуры. Развитие туристических зон в населенных пунктах будет осуществлено за счет создания полного комплекса услуг для обслуживания туристов (места размещения туристов, туристско-информационные центры, объекты питания, объекты транспортного, торгового, бытового, медицинского обслуживания, объекты развлечения и отдыха, спортивные объекты, автостоянки). Одновременно необходимо осуществлять работу по сохранению, реставрации объектов историко-культурного наследия и их подготовке к использованию в системе туризма.

ГЛАВА 11 ТУРИСТИЧЕСКИЕ КОРИДОРЫ

Современные мировые тенденции, связанные с расширением международного сотрудничества и углублением интеграционных процессов, оказали решающее влияние на разработку программ, целью которых является формирование международных транспортных коридоров. Международные транспортные коридоры позволяют связать основные туристические центры и дать импульс развитию подцентров туризма, расположенных на их трассе.

Формирование туристических коридоров предусмотрено вдоль трансъевропейских транспортно-коммуникационных коридоров, проходящих

по территории Республики Беларусь, и транспортных коммуникаций национального и регионального значения по следующим маршрутам:

Калининград – Каунас – Вильнюс – Гродно – Волковыск – Пружаны – Брест – Ковель – Львов – западные районы Румынии (Трансильвания);

Вильнюс – Лида – Слоним – Барановичи – Пинск – Столин – Ровно – Львов – Румыния;

Вильнюс – Лида – Новогрудок – Мир – Несвиж – Слуцк – Солигорск – Столин – Ровно – Львов – Румыния;

Рига – Браслав – Полоцк – Орша – Могилев – Гомель – Киев – Кишинев – Бухарест;

Рига – Верхнедвинск – Полоцк – Минск – Слуцк – Солигорск – Столин – Ровно – Львов – Румыния.

В границы туристических коридоров включаются объекты культурного и природного наследия, исторические города, туристско-рекреационные территории, расположенные в 20-минутной транспортной доступности от основной трассы (15 – 20 километров).

Формирование туристических коридоров направлено на развитие транзитного и автомобильного туризма посредством:

повышения эффективности использования туристических ресурсов, сохранения историко-культурного наследия, улучшения условий доступности объектов туризма и отдыха;

развития материально-технической базы туризма и отдыха, модернизации и строительства объектов туристической инфраструктуры, повышения качества обслуживания, в том числе информационного, обеспечения безопасности туристов;

развития объектов придорожного сервиса, формирования туристических комплексов в границах туристско-рекреационных зон.

В качестве "нового" туристического продукта, формируемого в рамках транзитного и автомобильного туризма, Генеральной схемой предусматривается развитие сети кемпингов в границах специальных туристско-рекреационных парков, туристических зон, зон отдыха республиканского и местного значения. К 2020 году предусматривается развитие кемпингов в границах специальных туристско-рекреационных парков "Сосновый Бор", "Днепр", "Браславский", туристических зон местного значения "Лесная", "Озерная", зон отдыха местного значения "Осиповичи", "Гайна", "Ивенец-Ислочь", "Птичь".

В соответствии с Генеральной схемой предусмотрено формирование туристических коридоров, имеющих историко-культурное значение ("Древний янтарный путь", "Белорусский венок", "Из варяг в греки вдоль Днепра", "Полесская Амазония").

ГЛАВА 12 КУРОРТНАЯ ЗОНА (КУРОРТНЫЙ РЕГИОН)

В настоящее время на территории Республики Беларусь создана и функционирует курортная зона Нарочанского региона, расположенная в Мядельском районе на площади 90 068 гектаров. В соответствии с Государственной программой развития курортной зоны Нарочанского региона на 2011 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2010 г. № 514 ”О Государственной программе развития курортной зоны Нарочанского региона на 2011 – 2015 годы“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 237, 1/12005), курорт ”Нарочь“ вошел в состав курортной зоны Нарочанского региона.

Основной целью развития данной курортной зоны является создание в Нарочанском регионе крупнейшего оздоровительного, культурно-развлекательного и туристического центра республики, а также благоприятных условий для рационального использования уникального природного комплекса и обеспечения его экологической безопасности.

Архитектурная и строительная деятельность на территории курортной зоны Нарочанского региона осуществляется на основании утвержденной градостроительной документации.

ГЛАВА 13 КУРОРТЫ И ЗОНЫ ОТДЫХА

Генеральной схемой предусматривается развитие 11 курортов и 149 зон отдыха, на территории которых должны создаваться преимущественно комплексы санаторно-курортных и оздоровительных организаций на основе централизации медицинского, культурно-бытового и хозяйственного обслуживания и единого архитектурно-пространственного решения. Кроме того, предусмотрено формирование двух лечебно-оздоровительных местностей.

Развитие курортов и зон отдыха будет осуществляться в соответствии с утвержденной градостроительной документацией.

На территории курортов и зон отдыха запрещаются строительство новых и расширение действующих промышленных организаций и других объектов, не связанных непосредственно с функционированием территорий. В зависимости от конкретной градостроительной ситуации в границах курорта или зоны отдыха могут размещаться территории другого назначения (сельскохозяйственные земли, земли населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, особо охраняемые природные территории, территории внешнего транспорта).

Генеральной схемой предусмотрена корректировка границ курортов и зон отдыха согласно приложению 4 с учетом перспективного развития городов. При этом из состава их территорий будут исключены объекты, являющиеся основными источниками вредного воздействия на окружающую среду, территории с плотностью загрязнения цезием-137 более 2 Ки/км^2 , а также особо охраняемые природные территории.

Корректировка границ курортов и зон отдыха будет осуществляться в составе градостроительных проектов общего и специального планирования с последующим включением соответствующих изменений в паспорт объекта и Государственный кадастр туристических ресурсов Республики Беларусь.

Генеральной схемой предусмотрена ликвидация курорта республиканского значения "Ельск", а также зон отдыха согласно приложению 5, не соответствующих экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам.

Градостроительное освоение курорта местного значения "Рогачев" и зон отдыха местного значения "Дятловичи" и "Маковье" должно осуществляться только на территории с плотностью загрязнения цезием-137 менее 2 Ки/км^2 .

Существующие в пределах курортов и зон отдыха объекты, являющиеся источниками вредного воздействия на окружающую среду и сдерживающие развитие курортов и зон отдыха, за исключением объектов, находящихся в подчинении Министерства обороны, рекомендуются к выносу за пределы территории курортов и зон отдыха или изменению профиля их деятельности.

Решения о выносе организаций, сооружений и объектов, являющихся источниками вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, за пределы туристско-рекреационных территорий определяются градостроительными проектами общего, специального и детального планирования. В случае невозможности выноса производственных и коммунальных объектов в границах их санитарно-защитных зон возможна организация только хозяйственной или ландшафтно-рекреационной зоны.

При развитии туристско-рекреационных территорий, размещении объектов туристической индустрии необходимо учитывать наличие санитарно-защитных зон, зон ограничения застройки, а также зон безопасности объектов военной инфраструктуры.

Разработка проектов планировки и застройки курортов и зон отдыха должна осуществляться с учетом:

соблюдения рациональной планировочной структуры, зонирования территории по преимущественному ее использованию и охраны природных ресурсов;

формирования необходимого уровня культурно-бытового обслуживания и благоустройства;

организации удобных и безопасных транспортных и пешеходных связей;

повышения экономической эффективности капитальных вложений в результате наиболее целесообразного использования территории, объединения санаторно-курортных учреждений и учреждений отдыха в крупные комплексы, применения рациональной в архитектурном и экономическом отношении этажности застройки, а также индустриальных методов возведения зданий и сооружений;

создания выразительной объемно-пространственной композиции застройки на основе максимального учета особенностей местных природно-климатических условий.

В пределах границ курортов и зон отдыха могут выделяться функциональные зоны следующих видов:

жилые зоны, представляющие собой территории, предназначенные для развития населенных пунктов, расположенных в границах курортов и зон отдыха, а также территории, предназначенные для застройки жилыми домами в целях расселения работающего персонала;

общественные зоны, в которые входят территории, предназначенные для размещения комплексов и отдельных санаторно-курортных и оздоровительных организаций, объектов туризма и отдыха, объектов общественного обслуживания, в том числе физкультурно-оздоровительного назначения;

производственные (коммунально-складские) зоны, представляющие собой территории, предназначенные для размещения и функционирования промышленных и коммунальных объектов, связанных с обслуживанием курортов и зон отдыха;

зоны транспортной и инженерной инфраструктуры, включающие территории, предназначенные для размещения и функционирования сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, связанных с обслуживанием курортов и зон отдыха;

ландшафтно-рекреационные зоны, в состав которых входят территории, предназначенные для формирования озелененных территорий общего пользования и пляжей, а также для создания необходимого санитарно-гигиенического режима территорий (насаждения специального назначения).

ГЛАВА 14

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЕ ПАРКИ И ТУРИСТИЧЕСКИЕ ЗОНЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Генеральной схемой предусматривается развитие девяти специальных туристско-рекреационных парков и 33 туристических зон местного

значения на основе существующих зон отдыха республиканского и местного значения, являющихся наиболее освоенными в рекреационном плане.

Для формирования конкурентоспособного рынка туристических услуг требуется разработка эффективной стратегии комплексного экономического развития данных территорий.

Правовое обеспечение создания и развития специальных туристско-рекреационных парков включает разработку проектов нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность на их территории.

На территории специальных туристско-рекреационных парков и туристических зон местного значения запрещены строительство новых и расширение действующих промышленных организаций и других объектов, не связанных непосредственно с функционированием территории. Разрешаются развитие населенных пунктов, входящих в границы данных туристско-рекреационных территорий, строительство новых и реконструкция действующих промышленных и коммунальных объектов, деятельность которых направлена на создание специальных туристско-рекреационных парков и туристических зон местного значения.

Развитие специальных туристско-рекреационных парков и туристических зон местного значения осуществляется в соответствии с утвержденной градостроительной документацией с учетом наличия санитарно-защитных зон, зон ограничения застройки, а также зон безопасности объектов военной инфраструктуры.

В зависимости от конкретной градостроительной ситуации в границах специальных туристско-рекреационных парков и туристических зон местного значения в соответствии с законодательством могут размещаться территории другого назначения (особо охраняемые природные территории, сельскохозяйственные земли, земли населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, территории промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных объектов, территории внешнего транспорта).

ГЛАВА 15

ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ, ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА

Развитие туризма на особо охраняемых природных территориях носит преимущественно экологический и культурно-познавательный характер и осуществляется в соответствии с утвержденными положениями и охранными документами с учетом научно обоснованных нормативов допустимой антропогенной нагрузки на природный комплекс.

Развитие туристической инфраструктуры особо охраняемых природных территорий, включенных в перечень перспективных для развития туризма особо охраняемых природных территорий, в том числе формирование и совершенствование эффективной инфраструктуры агроэкотуризма на базе сельских поселений, модернизация и реконструкция действующих санаторно-курортных и оздоровительных организаций, домов охотника и рыбака, организация мест кратковременного отдыха, оборудование экологических троп и смотровых площадок, осуществляется в соответствии с планами управления особо охраняемыми природными территориями.

Строительство новых стационарных объектов туризма и отдыха необходимо предусматривать в границах туристско-рекреационных зон и рекреационных зонах национальных парков.

Генеральной схемой предлагается расширить перечень перспективных для развития туризма особо охраняемых природных территорий, включив в него заказник республиканского значения "Белая Русь".

ГЛАВА 16 ИСТОРИЧЕСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ

В рамках Генеральной схемы предлагаются к объявлению историческими поселениями 33 населенных пункта Республики Беларусь (Бобруйск, Браслав, Брест, Будслав, Быхов, Видзы, Витебск, Глубокое, Гольшаны, Гомель, Горки, Гродно, Закозель, Заславль, Жировичи, Кобрин, Крево, Кудричи, Лида, Минск, Мир, Могилев, Мозырь, Мстиславль, Несвиж, Новогрудок, Пинск, Полоцк, Ружаны, Святск, Слоним, Туров, Юровичи).

В историческом поселении охране подлежат все исторически ценные градоформирующие объекты: планировка, застройка, композиция, природный ландшафт, археологический слой, соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными), объемно-пространственная структура, фрагментарное и руинированное градостроительное наследие, форма и внешний вид зданий и сооружений, характеризующихся масштабом, объемом, структурой, стилем, материалом, цветом и декоративными элементами, соотношение с природным и созданным человеком окружением, различные функции исторического поселения, приобретенные им в процессе развития, а также другие ценные элементы.

Градостроительная, хозяйственная и иная деятельность в пределах территории исторического поселения должна осуществляться при условии сохранения объектов культурного наследия и иных ценных

характеристик данного поселения в соответствии с требованиями законодательства.

Особый порядок регулирования градостроительной деятельности в исторических поселениях представляет собой систему последовательных и взаимосвязанных мероприятий по охране объектов культурного наследия, реализуемых под контролем соответствующих органов охраны объектов культурного наследия и органов исполнительной власти в области регулирования градостроительной деятельности в пределах их компетенции. Данным порядком предусматриваются:

составление на основе историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований историко-культурного опорного плана в границах территории исторического поселения с обозначением сохранившихся и (или) утраченных градостроительных элементов и сооружений на земельных участках, представляющих историко-культурную ценность, характеризующих этапы развития данного исторического поселения;

разработка градостроительных регламентов, определяющих размеры и параметры зданий и сооружений, использование строительных материалов, цветовых решений, устанавливающих запрет или ограничение на размещение автостоянок, рекламы и вывесок, другие ограничения, необходимые для сохранения объектов культурного наследия и основных характеристик окружающей их среды.

ГЛАВА 17

ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ

Историко-культурные заповедники выступают в роли культурных, научно-образовательных и туристических центров. На территории историко-культурного заповедника устанавливается особый режим, обеспечивающий сохранность объектов культурного наследия в единстве с окружающей их исторической средой, территориальную целостность историко-культурного заповедника, а также регулирование строительной, хозяйственной и иной деятельности в границах данной территории.

В случае музеефикации объектов культурного наследия, входящих в состав историко-культурного заповедника, и связанного с ними природного ландшафта, а также при необходимости восстановления осуществляемой ранее на этой территории хозяйственной деятельности данный историко-культурный заповедник приобретает статус историко-культурного музея-заповедника.

На территории государственного музея-заповедника не допускается осуществление любой деятельности, которая может нанести ущерб

объектам культурного и природного наследия, исторической культурной и природной среде, не соответствующей целям и задачам музея-заповедника.

Научно-образовательная и научно-исследовательская деятельность на территории историко-культурных заповедников создает предпосылки для выполнения ими функций региональных просветительских и научных центров.

На территории Республики Беларусь функционируют историко-культурные заповедники "Заславль", "Несвиж", "Полоцк", "Вязынка", "Колосовский заказник".

Действующие в Республике Беларусь историко-культурные заповедники представлены историко-архитектурными музеями-заповедниками (созданы на базе исторических городов, монастырских комплексов или крупных архитектурных ансамблей) и мемориальными музеями-заповедниками (созданы на базе усадеб, связанных с жизнью и деятельностью выдающихся людей).

Генеральной схемой предусматривается возможность создания:

сети этнографических историко-культурных заповедников (этнографических тематических парков) в целях сохранения и представления традиционной культуры Республики Беларусь (населенные пункты Высокое, Дисна, Казацкие Баслуны, Кудричи, Охоново, Погост, Семежево, фермерское хозяйство "Люкшино", а также населенные пункты Дрибинского района, на территории которого развито шаповальство);

сети промышленных историко-культурных заповедников, сохраняющих промышленное наследие Республики Беларусь (Красносельский археологический комплекс, кремнедобывающие шахты);

историко-культурных заповедников на территории исторических поселений и старинных усадеб, в которых подлежат сохранению все исторически ценные градоформирующие объекты, включая планировку, застройку, композиционные особенности и природный ландшафт.

ГЛАВА 18

ПОТРЕБНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МЕСТАХ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО ЛЕЧЕНИЯ, ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ОТДЫХА

Развитие населенных пунктов на территории Республики Беларусь определяется общими направлениями социально-экономического развития страны.

Планируемый прирост численности населения к концу 2030 года составит около 650,9 тыс. человек (7 процентов).

К 2020 году численность населения Республики Беларусь составит 9755,1 тыс. человек, к 2030 году – 10 114,8 тыс. человек. Удельный вес

населения старшей возрастной группы увеличится с 23,5 до 27,3 процента, детей – с 16,4 до 18,8 процента. Доля трудоспособного населения сократится с 60 до 53,9 процента.

С учетом изменения возрастной структуры населения необходимо формирование многопрофильной туристической инфраструктуры, позволяющей предоставить туристам широкий выбор услуг, а также создать туристический продукт, имеющий разную ценовую категорию.

Удельный вес городского населения к 2030 году составит около 78 процентов. Процесс урбанизации определяет потребность в формировании туристско-рекреационных территорий, тяготеющих к крупным и большим городам, ориентированных на обеспечение в полном объеме потребности населения в отдыхе, санаторно-курортном лечении и оздоровлении, услугах туризма.

Потребность населения Республики Беларусь в отдыхе, санаторно-курортном лечении и оздоровлении, услугах туризма с учетом иностранных туристов составит:

к 2020 году – 4580,6 тыс. койко-мест, в том числе 1614,7 тыс. койко-мест – для организации длительного отдыха и туризма и 2965,9 тыс. койко-мест – для организации кратковременного отдыха;

к 2030 году – 4778,1 тыс. койко-мест, в том числе 1686,5 тыс. койко-мест – для организации длительного отдыха и туризма и 3091,6 тыс. койко-мест – для организации кратковременного отдыха.

Потребность в туристско-рекреационных территориях составит:

к 2020 году – 1117,2 тыс. гектаров, в том числе 968,9 тыс. гектаров – для организации длительного отдыха и туризма и 148,3 тыс. гектаров – для организации кратковременного отдыха;

к 2030 году – 1166,5 тыс. гектаров, в том числе 1011,9 тыс. гектаров – для организации длительного отдыха и туризма и 154,6 тыс. гектаров – для организации кратковременного отдыха.

ГЛАВА 19 СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Развитие инфраструктуры санаторно-курортного лечения, оздоровления, туризма и отдыха требует привлечения значительных объемов инвестиций для создания новых организаций санаторно-курортного лечения, оздоровления, отдыха и туризма, а также для формирования досугово-развлекательных и общественно-торговых центров.

Генеральной схемой предусмотрены совершенствование территориальной организации областей, внутриобластных регионов и отдельных районов в условиях активного развития туристской и рекреационной деятельности, определение перспектив развития центров

туризма и зон отдыха в результате модернизации объектов центров обслуживания с учетом потребностей постоянного и временного населения.

В регионах с высоким туристско-рекреационным потенциалом необходимо создать качественно новую систему комплексов обслуживания, сочетающую в себе функции по обслуживанию постоянно проживающего населения и оказанию специфических услуг для различных категорий туристов. При этом комплексы и объекты по обслуживанию различных категорий туристов могут включать в себя учреждения и организации оздоровления и лечения, размещаемые локально (вне поселений) и в структуре общепоселковых комплексов обслуживания.

Комплекс обслуживания г.Минска является частью инфраструктуры, обеспечивающей реализацию функций международного уровня (проведение и обслуживание международных форумов, встреч, конференций, спортивных соревнований, выставок, фестивалей, гастролей иностранных театральных коллективов и артистов, ярмарок международной торговли).

В рамках развития комплексов обслуживания центров туризма и отдыха национального значения наряду с выполнением функций стандартного обслуживания должна быть предусмотрена концентрация уникальных объектов для проведения мероприятий международного и республиканского уровней (театры, музеи, художественные галереи, торгово-выставочные комплексы, крупные спортивные сооружения, фирменные организации внешней и внутренней торговли, крупные агентства (рекламные, по торговле недвижимостью, поддержке предпринимательства и другие), головные отделения банков, гостиницы и отели различных ценовых категорий). Центры туризма и отдыха национального значения также должны выполнять функции специализированных учреждений здравоохранения, диагностических центров, способных принять не только население города и внутриобластного региона, но и туристов.

Развитие комплексов обслуживания центров туризма и отдыха регионального значения, а также городов Житковичи, Жодино, Калинковичи, Кричева, Лунинца, Осиповичи, Островца, Речицы, Рогачева, Светлогорска, Хойники как подцентров внутриобластных регионов и районных центров предусмотрено с учетом размещения в них отдельных видов объектов областного и регионального значения (специализированные учреждения здравоохранения, выставочные залы, дворцы культуры, спортивные комплексы, аквапарки, бассейны, отдельные фирменные и специализированные организации торговли, супермаркеты, гостиницы и отели).

В центрах туризма и отдыха регионального значения необходимо дополнительно предусматривать создание объектов, предназначенных для приема туристов (гостиницы различных ценовых категорий с конференц-залами, в том числе высшей категории, дополнительные организации общественного питания, торговли, культурно-развлекательные и спортивные объекты).

В остальных районных центрах предусмотрено формирование комплексов обслуживания в зависимости от их демографического, социально-экономического потенциала, степени развитости общегородских функций обслуживания населения, характера его расселения в зонах влияния. Основными направлениями развития внутрирайонных комплексов обслуживания являются модернизация их материально-технической базы, расширение состава и повышение качества предоставляемых услуг.

В населенных пунктах – центрах и подцентрах туристско-рекреационных территорий должны быть созданы полноценные комплексы повседневного и периодического пользования для обслуживания населения численностью от 0,7 тыс. до 2 тыс. человек, проживающего в пределах 30-минутной велосипедной (гужевой) или до трехкилометровой пешеходной доступности.

Реализация Генеральной схемы потребует увеличения торговой площади организаций торговли на 2840 тыс. кв. метров, в том числе на 157 тыс. кв. метров – для организаций торговли, обслуживающих длительно отдыхающее население, и на 2683 тыс. кв. метров – для организаций торговли, обслуживающих постоянно проживающее население.

К 2020 году в местах организации массового кратковременного отдыха в пиковый сезон необходимо дополнительно создать сезонную сеть магазинов общей торговой площадью 16,5 тыс. кв. метров, к 2030 году – 193 тыс. кв. метров.

Приоритетными направлениями являются развитие сети объектов питания с национальной кухней, организация гастрономических туров в регионах, повышение качества и перечня услуг на объектах придорожного сервиса.

Для кратковременно отдыхающих в ”пиковые“ периоды рекомендуется разворачивать сезонную сеть пунктов приема пищи.

Развитие гостиничного хозяйства предусматривает строительство новых гостиниц, модернизацию и реконструкцию существующего гостиничного фонда, в том числе гостиниц, не имеющих категорий.

Строительство гостиниц необходимо осуществлять из расчета 6 – 9 мест на 1000 жителей в г.Минске и областных центрах, 3 – 5 мест на 1000 жителей в остальных городских населенных пунктах, 2 – 3 места на 1000 жителей в сельских населенных пунктах из числа

внутрирайонных центров и 2 – 3 места на 1000 жителей региона в комплексах придорожного сервиса.

Модернизация и реконструкция гостиничного фонда должны предусматривать повышение категории объектов и качества оказываемых услуг потребителям, а также формирование сети хостелов, мотелей и туристических комплексов.

На территории курортов и зон отдыха длительно отдыхающее население должно быть в полном объеме обеспечено местами в стационарных учреждениях санаторно-курортного лечения, оздоровления и отдыха. Для кратковременно отдыхающих предусматривается создание объектов отдыха и туризма из расчета от 5 до 15 мест на 1000 жителей региона.

Развитие сети учреждений для обеспечения делового туризма предусмотрено в результате размещения в столице, областных городах и городах областного подчинения специализированных дворцов межгосударственного сотрудничества (Дом Москвы, Дом дружбы и другие), домов творческих союзов, научно-образовательных центров, конференц-залов, залов для проведения совещаний и семинаров.

Для оказания населению широкого ассортимента бытовых услуг предусмотрены расширение сети небольших комплексных организаций, оказывающих постоянно проживающему населению, туристам и отдыхающим услуги повседневного спроса, а также приоритетное развитие сферы бытового обслуживания в районах, через которые проходят международные транспортные коридоры.

Развитие индустрии туризма и отдыха формирует необходимость подготовки высококвалифицированных кадров, потребность в которых к 2030 году составит около 291,3 тыс. человек, в том числе 202,5 тыс. человек – для организации длительного отдыха, 69,8 тыс. человек – для организации кратковременного отдыха и 19 тыс. человек – для ведения гостиничного хозяйства.

Развитие сферы физической культуры и спорта предусматривает активизацию физкультурно-спортивного движения в стране и оздоровление населения с доведением к 2020 году числа занимающихся физической культурой и спортом до уровня не менее 25 процентов от общей численности населения, к 2030 году – не менее 30 процентов.

Особое внимание необходимо уделить развитию детского и юношеского спорта, внеурочным формам занятий физической культурой и спортом, увеличению числа соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения, развитию и популяризации спортивно-оздоровительного туризма.

Важнейшими направлениями развития сферы физической культуры и спорта должны стать дальнейшее формирование сети физкультурно-

спортивных комплексов в микрорайонах жилой застройки, велодорожек, укрепление физкультурно-спортивной базы в агрогородках и других крупных сельских населенных пунктах, а также строительство централизованных физкультурно-спортивных комплексов в пределах туристско-рекреационных территорий.

Целями развития сферы здравоохранения являются улучшение состояния здоровья населения путем повышения уровня доступности для постоянно проживающего населения и отдыхающих медицинской помощи и улучшения качества оказываемых медицинских услуг, а также создание сети учреждений для оздоровления населения.

В целях возрождения и развития национальной культуры как одного из важнейших компонентов духовной жизни общества предусмотрены повышение степени влияния культуры на все сферы общественной жизни, формирование благоприятной жизненной среды нации, укрепление международного авторитета Республики Беларусь в результате проведения событийных мероприятий с применением аттракции и анимации, возрождение центров народных ремесел и промыслов, фольклора и народного творчества.

ГЛАВА 20

РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Развитие транспортных коммуникаций включает в себя реконструкцию и дальнейшее формирование транспортных сетей Республики Беларусь для обеспечения потребностей населения в поездках в туристических целях с наименьшими временными затратами. При этом предусматриваются обеспечение надежности транспортных связей с учетом охраны окружающей среды, а также повышение уровня придорожного сервиса.

Развитие транспортной инфраструктуры базируется на дальнейшей интеграции железнодорожного, автомобильного, водного и воздушного транспорта на международном и региональных уровнях в единую транспортную систему.

Выгодное транспортно-географическое положение Республики Беларусь предопределяет необходимость акцентирования внимания на организации качественных транспортных связей между Западом и Востоком. В этих целях требуется развитие пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь с достижением качественного уровня пограничного и таможенного контроля.

Особенно актуальными для развития транспортной сети республики являются транспортно-коммуникационные коридоры, входящие в систему трансъевропейских коммуникационных коридоров. На уровне международных

туристических связей предусматривается дальнейшее развитие Национального аэропорта Минск с реконструкцией действующего аэровокзального комплекса, созданием современного международного пассажирского терминала, строительством второй искусственной взлетно-посадочной полосы.

В рамках Генеральной схемы планируются:

реконструкция республиканских автомобильных дорог по направлениям, связывающим г. Минск с областными центрами, и автомобильных дорог, обеспечивающих доступ к туристско-рекреационным территориям;

расширение сети объектов придорожного сервиса (автозаправочные станции, станции технического обслуживания, пункты питания);

развитие транспортной инфраструктуры водных и воздушных путей сообщения для повышения качества обслуживания отдыхающих, а также степени доступности объектов туризма.