

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
04.03.2011 № 270

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
содействия занятости населения
Республики Беларусь на 2011 год

ГЛАВА 1 ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь на 2011 год (далее – Государственная программа) разработана в соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 года ”О занятости населения Республики Беларусь“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 94, 2/1222), а также основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, предусматривающими инновационное развитие и структурную перестройку экономики, переход на более высокий технологический уклад развития производства, развитие человеческого потенциала, предпринимательства и инициативы, устойчивое развитие регионов, и обеспечивает преемственность зарекомендовавших себя на практике активных мер по обеспечению занятости населения.

В Государственной программе определены основные направления и приоритеты деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома, объединений нанимателей и профсоюзов, общественных объединений инвалидов по реализации государственной политики в области обеспечения занятости населения.

На рынке труда республики в 2010 году достигнуто относительное равновесие – уровень безработицы находится в социально допустимых пределах, растет средняя заработная плата, сокращается доля малообеспеченных граждан в стране.

В результате принятых мер по улучшению деловой среды и условий развития частного сектора возросли число вакансий (на 1 января 2011 г. их число составило 48,8 тыс., что на 41,4 процента больше по сравнению с 2009 годом) и соответственно объемы трудоустройства на созданные рабочие места (в 2010 году трудоустроено 181,8 тыс. человек, или на 8,2 процента больше, чем в 2009 году). При этом в г.Минске вакансий в 4,9 раза больше, чем безработных, в Минской области – в 1,3 раза, в Брестской и Могилевской областях – в 1,2 раза.

В 2010 году в комитет по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома, управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполкомов (далее – органы по труду, занятости и социальной защите) по вопросу об оказании содействия в трудоустройстве обратились 328,7 тыс. человек, из них в качестве безработных зарегистрированы 205,8 тыс. человек.

Уровень безработицы на 1 января 2011 г. составил 0,7 процента от численности экономически активного населения (на 1 января 2010 г. – 0,9 процента).

Анализ состояния рынка труда 118 районов и 12 городов республики на 1 января 2011 г. показал, что в 115 регионах уровень безработицы составил 1 процент и ниже, в 15 регионах – от 1,1 до 1,5 процента.

Все регионы обеспечили выход на прогнозные показатели по уровню безработицы, установленные на конец 2010 года.

Численность безработных в малых и средних городских поселениях (далее – малые города) за 2010 год уменьшилась на 1366 человек, или на 18,1 процента, количество вакансий за этот период увеличилось с 6,1 тыс. до 8,4 тыс., или на 38 процентов.

Уровень безработицы в малых городах составил 0,7 процента при прогнозе 1 процент.

По данным Национального статистического комитета, численность занятых в экономике в 2010 году составила 4653,4 тыс. человек при прогнозе 4740 тыс. человек, численность занятых в экономике малых городов – 836,4 тыс. человек при прогнозе 820,9 тыс. человек.

В целом ситуация на рынке труда остается стабильной, однако сохраняется дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы. Рынок труда по-прежнему ориентирован на рабочие профессии, которые составили около 78 процентов от общего количества вакансий.

За последние годы значительно увеличилось количество лиц, получивших высшее образование, при одновременном сокращении числа подготовленных по рабочим профессиям в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического образования. Как следствие это усилило разрыв между объемом и структурой подготовленных работников и реальной потребностью в них организаций.

Остается актуальной проблема женской и молодежной безработицы, несмотря на ее снижение (женская – с 23 тыс. человек на 1 января 2010 г. до 17,4 тыс. человек на 1 января 2011 г. и молодежная соответственно с 16,6 тыс. человек до 12,6 тыс. человек).

Сложно решаются вопросы трудоустройства инвалидов, граждан, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел, а также граждан, имеющих длительный перерыв в работе.

Анализ конъюнктуры рынка труда показывает, что, с одной стороны, существует избыток кадров, а с другой – дефицит квалифицированных работников.

Для многих организаций характерны превышение фактической численности работников над размерами экономически обоснованной численности, низкий уровень оплаты труда, высокая текучесть кадров, отсутствие программ повышения квалификации и развития персонала.

Особенно сложная ситуация складывается на тех региональных рынках труда, где подавляющая часть трудовых ресурсов занята на одном-двух градообразующих предприятиях.

В 2011 году рынок труда республики будет формироваться в условиях структурной перестройки экономики и под воздействием следующих факторов:

сокращение численности трудовых ресурсов;

наличие избыточной рабочей силы в ряде организаций при ее дефиците на региональных рынках труда;

дисбаланс между спросом и предложением рабочих мест по профессионально-квалификационному составу;

сохранение низкой конкурентоспособности на рынке труда граждан, особо нуждающихся в социальной защите, – инвалидов, молодежи, женщин, граждан, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел, а также имеющих длительный перерыв в работе (далее – целевые группы).

Согласно прогнозным расчетам в 2011 году в органах по труду, занятости и социальной защите будет зарегистрировано 212,6 тыс. безработных (97,6 процента по сравнению с 2010 годом).

С учетом численности безработных, состоящих на учете на конец 2010 года, общее количество безработных, нуждающихся в трудоустройстве, в 2011 году составит 262 тыс. человек (101,5 процента по отношению к 2010 году). Уровень безработицы на конец 2011 года прогнозируется в пределах 1,2 – 1,5 процента.

Рынок труда будет пополняться за счет лиц, уволенных по причинам текучести кадров, высвобождаемых в результате модернизации производства и оптимизации численности работников, имеющих длительный перерыв в работе, а также выпускников учреждений, обеспечивающих получение общего базового и среднего образования.

ГЛАВА 2 ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Целью Государственной программы является повышение эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда в условиях модернизации экономики республики.

В рамках реализации Государственной программы предполагается решение следующих задач:

- содействие нанимателям в структурной перестройке экономики и повышение эффективности занятости населения на основе модернизации рабочих мест;

- вовлечение в экономическую деятельность незанятых граждан;

- интеграция в трудовую сферу целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке;

- содействие безработным в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма;

- повышение конкурентоспособности рабочей силы, снижение дисбаланса между спросом и предложением;

- обеспечение занятости населения в малых городах и районах с устойчиво высоким уровнем безработицы, в сельской местности;

- совершенствование системы социальной защиты от безработицы;

- обеспечение уровня регистрируемой безработицы в 2011 году в пределах 1,2 – 1,5 процента от численности экономически активного населения.

ГЛАВА 3

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В условиях структурных изменений национальной экономики и перехода на инновационный путь развития, а также прогнозируемого уменьшения трудового потенциала страны приоритеты в политике занятости смещаются в сторону повышения эффективности использования трудовых ресурсов.

В Государственной программе закладываются основы такого повышения, а также превентивные меры, направленные на снижение социальных издержек, связанных с реструктуризацией организаций и оптимизацией численности их работников.

В Государственной программе предусматриваются следующие приоритетные направления:

- содействие нанимателям в структурной перестройке организаций в условиях модернизации рабочих мест, развитие новых форм работы с нанимателями;

- стимулирование создания экономически эффективных рабочих мест в перспективных наукоемких, высокотехнологичных, динамично развивающихся отраслях экономики и сфере востребованных услуг;

- содействие безработным в развитии предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма;

- стимулирование роста занятости в сфере услуг;

повышение сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы и ее конкурентоспособности на основе создания системы непрерывного профессионального обучения и стимулов для повышения квалификации персонала непосредственно на производстве, внедрение эффективных программ профессиональной ориентации молодежи;

повышение экономической активности незанятого населения;

создание благоприятных условий для повышения уровня занятости в регионах;

обеспечение занятости граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда;

совершенствование социальной защиты безработных;

совершенствование законодательства в сфере занятости населения.

По каждому из направлений Государственной программы предусматривается реализация мероприятий согласно приложению 1, выполнение которых будет способствовать достижению цели и решению ее задач.

Для выявления потенциально избыточной численности организаций и разработки планов социально ответственной их реструктуризации будет оказываться помощь нанимателям в проведении кадровой диагностики своих организаций.

В целях информирования населения о возможностях трудоустройства планируются проведение ярмарок вакансий, дней организаций, создание в крупных организациях информационно-консультационных пунктов органов по труду, занятости и социальной защите, организация работы телефонной "горячей" линии.

Значительно повысит оперативность предоставления гражданам сведений о наличии свободных рабочих мест (вакансий) внедрение электронного обмена информацией с нанимателями на базе существующих в республике сетей и каналов связи. На официальном сайте Министерства труда и социальной защиты постоянно будет актуализироваться перечень профессий, по которым наниматели испытывают острую потребность в кадрах.

Для содействия в трудоустройстве незанятого населения республиканским органам государственного управления и иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому устанавливаются задания по трудоустройству граждан на вновь создаваемые рабочие места.

В целях стимулирования нанимателей к созданию в первую очередь высокопроизводительных и высокоэффективных рабочих мест планируется оказание им финансовой поддержки в виде бюджетных ссуд из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (далее – Фонд) для трудоустройства на них граждан.

Кроме того, будут приниматься меры по содействию в трудоустройстве целевых групп населения, в частности, установление нанимателям брони для приема на работу, направление на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, оказание содействия в организации предпринимательской деятельности, трудоустройстве на рабочие места в рамках организации временной занятости безработной молодежи "Молодежная практика", привлечение на оплачиваемые общественные работы, адаптация к трудовой деятельности и тому подобное.

Дальнейшее развитие получит система трудоустройства молодежи, а также профессионального обучения и ориентации, прежде всего в школьной среде, направленная на повышение престижа рабочих профессий. Будет совершенствоваться система содействия трудовой занятости учащихся и студентов в свободное от учебы время.

Предусмотрены мероприятия по обеспечению занятости населения в сельской местности согласно приложению 2, в том числе по стимулированию безработных к переезду на новое место жительства и работы, вовлечению сельских жителей в предпринимательскую деятельность.

Несмотря на устойчивую тенденцию снижения безработицы в целом по республике и в малых городах, анализ состояния рынка труда малых городов по основным критериям свидетельствует о том, что наиболее сложная ситуация в 2011 году прогнозируется в 27 из 187 малых городов.

Государственной программой планируется реализация мероприятий по обеспечению занятости населения в малых городах и регионах с устойчиво высоким уровнем безработицы согласно приложению 3.

На основе мониторинга рынка труда малых городов и предложений облисполкомов в Государственную программу включено 27 наиболее проблемных малых городов и 7 районов, в том числе:

в Брестской области – Ганцевичский район, города Ганцевичи, Микашевичи Лунинецкого района, Иваново, г.п.Телеханы Ивацевичского района, р.п.Речица Столинского района;

в Витебской области – Поставский и Лепельский районы, города Поставы, Лепель, Дубровно, Толочин, Барань Оршанского района;

в Гомельской области – Речицкий и Рогачевский районы, города Василевичи Речицкого района, Рогачев, городские поселки Заречье Речицкого района и Уваровичи Буда-Кошелевского района;

в Гродненской области – города Мосты, Волковыск, Новогрудок, Свислочь, Скидель, Слоним, г.п.Россь Волковысского района;

в Минской области – города Вилейка, Березино, Копыль;

в Могилевской области – Кировский и Краснопольский районы, город Кировск, городские поселки Краснополье и Бельниччи.

Кроме того, в Государственной программе социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2010 г. № 161 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 80, 1/11503), предусмотрены меры по обеспечению занятости населения еще в 7 регионах: Лунинецком, Столинском и Пинском районах Брестской области, Житковичском, Мозырском, Петриковском и Наровлянском районах Гомельской области.

Продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере занятости населения, направленного на повышение экономической активности незанятого населения, стимулирование нанимателей, создающих рабочие места, а также усиление социальной защиты граждан, потерявших работу в результате модернизации производства или оптимизации численности работников, граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда.

Планируется также совершенствование работы института социального партнерства по содействию модернизации экономики и обеспечению социальной поддержки работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией производств.

Дальнейшее развитие единой информационно-вычислительной системы государственной службы занятости населения (далее – ИВС ГСЗ) позволит обеспечить функционирование автоматизированной информационной системы "Общереспубликанский банк вакансий" в сети Интернет, создать систему защиты информации ИВС ГСЗ, будет способствовать развитию и обслуживанию сети передачи данных на базе существующих сетей и каналов связи, развитию и обслуживанию корпоративной системы электронной почты.

Отдельные мероприятия Государственной программы при необходимости могут корректироваться с учетом выделенных средств и оформляться в виде изменений, вносимых в установленном порядке.

ГЛАВА 4

ИМПОРТОЕМКОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

В Государственной программе предусматривается финансовая поддержка нанимателей, создающих рабочие места, безработных, организующих предпринимательскую, ремесленную деятельность или деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, а также проведение работ по развитию ИВС ГСЗ.

Функционирование эксплуатируемого прикладного программного обеспечения и ведение баз и банков данных по учету и движению безработных и анализу рынка труда осуществляются на базе локальных вычислительных сетей и аппаратно-программных комплексов с использованием средств вычислительной техники (серверы, рабочие станции, информационные терминалы), а также оборудования средств связи и коммуникаций (коммутаторы,

маршрутизаторы, модемы, межсетевые экраны). Серверы и рабочие станции укомплектовываются источниками бесперебойного питания, рабочие станции – также лазерными принтерами для вывода на печать предусмотренных ИВС ГСЗ выходных документов.

С учетом выработки нормативных сроков эксплуатации используемых средств вычислительной техники и оборудования, постоянного развития ИВС ГСЗ и необходимости применения современных и более мощных технических средств потребность в их закупке и обновлении в 2011 году составит 20 процентов от эксплуатируемых.

Более 80 процентов эксплуатируемых технических средств являются отечественными товарами, что подтверждается наличием у поставщиков сертификатов продукции собственного производства, выданных Белорусской торгово-промышленной палатой. Использование импортного оборудования (принтеры, источники бесперебойного питания, оборудование средств связи и коммуникаций) обусловлено отсутствием его аналогов отечественного производства. Импортное оборудование в общем объеме эксплуатируемого составляет не более 20 процентов.

Финансовая поддержка нанимателей, создающих рабочие места для трудоустройства на них инвалидов, других категорий граждан из числа безработных, а также безработных, организующих предпринимательскую, ремесленную деятельность, а также деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, предоставляется в соответствии с законодательством в виде финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, выделения бюджетных ссуд, субсидий.

При создании рабочих мест возможна закупка нанимателями импортного оборудования, сырья и материалов при отсутствии аналогов отечественного производства.

ГЛАВА 5 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Выполнение мероприятий Государственной программы позволит:
обеспечить трудоустройство на вновь созданные рабочие места 175 тыс. человек, в том числе 25,2 тыс. человек в малых городах, 17 тыс. – в сельской местности, 2,5 тыс. человек на рабочие места, созданные с использованием бюджетных ссуд;

оказать содействие в трудоустройстве на постоянную работу 199,8 тыс. незанятых граждан, в том числе 128,1 тыс. безработных, из них в счет установленной брони 25 тыс. граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

организовать оплачиваемые общественные работы (преимущественно на объектах социальной сферы) с участием в них 90,5 тыс. человек, в том числе 49,2 тыс. безработных;

направить на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 24,7 тыс. безработных, в том числе не менее 45 процентов по заявкам нанимателей;

оказать содействие в организации предпринимательской деятельности 3 тыс. безработным с предоставлением финансовой поддержки из средств Фонда;

оказать социальную поддержку 126 тыс. безработным в период поиска работы;

повысить экономическую активность незанятого населения;

сохранить контролируемую и управляемую ситуацию на рынке рабочей силы, повысить ее качество и конкурентоспособность;

повысить сбалансированность между спросом и предложением рабочей силы по профессионально-квалификационной и территориальной структуре;

снизить безработицу среди молодежи, женщин, населения, проживающего в сельской местности, а также лиц, которым государство предоставляет дополнительные гарантии в области содействия занятости населения;

стабилизировать ситуацию на рынке рабочей силы в административно-территориальных единицах с устойчиво высоким уровнем безработицы;

обеспечить к концу 2011 года:

численность населения, занятого в экономике, в пределах 4670 – 4720 тыс. человек, в том числе в Брестской области – 640,3 – 647,2 тыс. человек, Витебской – 573,6 – 579,7 тыс. человек, Гомельской – 667,2 – 674,3 тыс. человек, Гродненской – 509,1 – 514,6 тыс. человек, Минской – 674,7 – 681,9 тыс. человек, Могилевской области – 508,6 – 514 тыс. человек, по г.Минску – 1096,5 – 1108,3 тыс. человек;

уровень регистрируемой безработицы по республике в размере 1,2 – 1,5 процента, в том числе в Брестской области – 1,5 процента, Витебской – 1,6, Гомельской – 1,4, Гродненской – 1,4, Минской – 1,2, Могилевской области – 1,5, по г.Минску – 0,5 процента.

ГЛАВА 6

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование Государственной программы планируется осуществлять в объемах согласно приложению 4.

На выполнение мероприятий Государственной программы в 2011 году будет выделено 171 171 621 тыс. рублей, в том числе средства Фонда – 121 565 555 тыс. рублей (в бюджеты областей и г.Минска передается 118 867 500 тыс. рублей), средства местных бюджетов (средства от возврата бюджетных ссуд) – 34 264 800 тыс. рублей, собственные средства организаций-исполнителей – 15 341 266 тыс. рублей.

ГЛАВА 7 УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Заказчиками Государственной программы являются Министерство труда и социальной защиты, облисполкомы и Минский горисполком, заказчиком – координатором Государственной программы – Министерство труда и социальной защиты.

Исполнителями Государственной программы являются Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство промышленности, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство торговли, Министерство строительства и архитектуры, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство связи и информатизации, Министерство лесного хозяйства, Министерство информации, Министерство культуры, Министерство образования, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство энергетики, Министерство спорта и туризма, Министерство внутренних дел, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство по налогам и сборам, Государственный комитет по имуществу, Белорусский республиканский союз потребительских обществ, Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции, Белорусский государственный концерн по нефти и химии, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности "Белгоспищепром", Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, другие государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, облисполкомы, Минский горисполком, городские и районные исполнительные комитеты.

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Государственной программы, а также эффективное использование средств, направляемых на их реализацию, несут заказчики Государственной программы.