

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров  
Республики Беларусь  
05.04.2016 № 274

## ПРОГРАММА

деятельности Правительства Республики  
Беларусь на 2016 – 2020 годы

### ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Программа, представляемая на рассмотрение Национального собрания Республики Беларусь на основании статьи 106 Конституции Республики Беларусь, содержит приоритеты и основные направления деятельности Правительства Республики Беларусь в области социального и экономического развития в 2016 – 2020 годах и среднесрочной перспективе.

Восстановление сбалансированного экономического роста для повышения уровня и качества жизни населения Республики Беларусь является главным приоритетом работы Правительства Республики Беларусь. Поставлены три стратегические цели: занятость, экспорт, инвестиции.

Достигнуть указанный приоритет возможно путем реализации комплекса последовательных и взаимосвязанных институциональных изменений, направленных на системное повышение конкурентоспособности экономики, снижение ее зависимости от внешней конъюнктуры, решение задач, поставленных в Указе Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 ”О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.02.2016, 1/16297).

Положения настоящей Программы соответствуют приоритетам, целям и задачам проекта Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, который разрабатывается Правительством Республики Беларусь, а также поручениям Главы государства, данным на совещаниях по вопросам социально-экономического развития страны в начале 2016 года.

## ГЛАВА 1

**РИСКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИМ**

Вследствие воздействия крайне неблагоприятных внешних факторов, ликвидации ранее накопленных макроэкономических диспропорций в экономике Республики Беларусь наблюдается снижение темпов ее развития. Валовой внутренний продукт (далее – ВВП) в 2015 году снизился на 3,9 процента по сравнению с 2014 годом.

Увязка заработной платы с производительностью труда, отказ от эмиссионного кредитования экономики, уменьшение доходов организаций и бюджета в связи с резким ухудшением внешних экономических условий привели к сокращению внутреннего потребления и инвестиций.

Реализованные Правительством Республики Беларусь и Национальным банком меры макроэкономической стабилизации, предусмотренные в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2015 год, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2015 г. № 110 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2015 г., № 10, 5/40151), позволили провести адаптацию экономики к принципиально новым внешнеэкономическим условиям. Внедренный в 2015 году в условиях высокой неопределенности внешних факторов сценарный подход к макроэкономическому прогнозированию оправдал себя: был сделан правильный выбор базовых внешних условий и соответствующих мер экономической политики. Своевременное ужесточение в течение 2015 года бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики, переход к гибкому обменному курсу белорусского рубля к корзине валют позволили качественно улучшить показатели платежного баланса страны, обеспечить стабильность на валютном рынке, снизить инфляцию. Сформированный профицит консолидированного бюджета направлен на погашение государственного долга. Внутренние и внешние обязательства государства были выполнены в полном объеме.

Вместе с тем новая волна негативных внешних факторов ухудшает возможности быстрого восстановления роста экономики страны. На фоне рецессии в странах – основных экономических партнерах Республики Беларусь, а также с учетом снизившихся цен на сырьевые товары перспективы развития экономики на краткосрочный период представляются сложными. Сохраняется высокая неопределенность относительно базовых внешних условий работы экономики в 2016 году и среднесрочной перспективе.

В связи с этим планируется оперативная реализация системных мер, направленных на активизацию новых факторов экономического роста, способных обеспечить его в принципиально новой внешнеэкономической реальности (снижение зависимости экономики от внешних факторов роста). Необходимо обеспечить сбалансированное развитие экономики за счет роста совокупной факторной производительности, повышения эффективности использования всех видов ресурсов и снижения затрат, совершенствования институциональной структуры экономики.

Последовательная реализация разработанных мер экономической политики может в среднесрочной перспективе привести к ускорению годовых темпов прироста ВВП до 3,5 процента или еще более высоких показателей.

## **ГЛАВА 2**

### **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2016 – 2020 ГОДЫ**

Главные цели деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 годы – системное повышение конкурентоспособности экономики, снижение ее зависимости от внешней конъюнктуры, восстановление экономического роста и повышение уровня жизни населения страны.

Для достижения этих целей необходимы переход на инновационный путь развития, всеобъемлющая трансформация экономики, сопровождаемая усилением адресной защиты уязвимых категорий граждан, при неуклонном соблюдении трех базовых условий экономической политики:

обеспечение макроэкономической сбалансированности, последовательное снижение инфляции до однозначных значений в 2017 году, не более 5 процентов – в 2020 году при одновременном снижении процентного уровня ставок по кредитованию в экономике;

наращивание золотовалютных резервов до минимального безопасного уровня – не ниже трех месяцев импорта к 2020 году;

бездолговое финансирование платежного баланса страны – постепенная выплата сформированных внешних долгов и недопущение дефицита текущего счета платежного баланса больше 3 процентов ВВП.

В условиях неопределенности внешних параметров развития особую важность приобретает повышение гибкости экономики для адаптации к внешним шокам и эффективного распределения ресурсов.

Системными задачами деятельности Правительства Республики Беларусь в 2016 – 2020 годах являются:

оптимизация структуры управления и снижение затрат в энергетической системе и жилищно-коммунальном хозяйстве (далее – ЖКХ),

ликвидация перекрестного и бюджетного субсидирования этих отраслей в увязке с повышением адресной социальной поддержки населения;

восстановление конкурентоспособности промышленного комплекса, реализация новой инновационной стратегии развития с учетом принципов "зеленой" экономики;

создание новых рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса, сферы услуг в увязке со стратегией рационального импортозамещения;

повышение эффективности работы агропромышленного комплекса;

развитие инфраструктуры, ускоренное внедрение государственно-частного партнерства;

продвижение товаров и услуг на новые рынки, сбалансированная экспортная стратегия;

поддержка экономического роста мерами денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики;

инвестиции в человеческий капитал, таргетирование социальной поддержки;

переход в региональной политике к концентрации ресурсов на ключевых направлениях, способных обеспечить максимальную отдачу и получение долгосрочных эффектов устойчивого развития регионов;

повышение качества государственного управления экономикой.

Конкретные меры по достижению поставленных целей и решению задач при соблюдении указанных базовых условий экономической политики приводятся в настоящей Программе, а также будут детализированы в увязанных с ней государственных программах согласно приложению.

Правительство Республики Беларусь организует свою работу на принципах:

системности, комплексности и оперативности принятия решений;

инициативы и личной ответственности всех членов Правительства Республики Беларусь;

оценки деятельности членов Правительства Республики Беларусь и руководителей всех уровней управления по достигнутым конечным результатам;

открытости своей деятельности, расширения практики общественного обсуждения стратегических документов и важнейших решений;

равенства всех форм собственности;

невмешательства в добросовестную конкуренцию;

разделения функций собственника и регулятора в управлении организациями с долей государственной собственности.

Для концентрации усилий на приоритетных направлениях и оперативности принятия решений будет расширена практика назначения координаторов их реализации из числа энергичных, современно мыслящих управленцев.

### ГЛАВА 3

## ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ ЭКОНОМИКИ ДЛЯ АДАПТАЦИИ К ВНЕШНИМ ШОКАМ И ЭФФЕКТИВНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ

Модернизация экономических отношений в Республике Беларусь, переход к рыночно ориентированной модели экономического роста необходимы для быстрой адаптации и повышения устойчивости экономических агентов к резко меняющимся внешним и внутренним условиям, перетоку ресурсов из сокращающихся в растущие сферы экономики. Для эффективности распределения ресурсов на основе рыночно формируемых и гибких относительных цен, совершенствования инструментов экономического регулирования предусматриваются следующие направления.

### *1. Улучшение условий ведения бизнеса.*

Правительством Республики Беларусь внесена на рассмотрение Главы государства новая редакция Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 3, 1/12259), предусматривающая совершенствование делового климата, последовательное, предсказуемое и действенное обеспечение соблюдения правовых норм и требований.

В рамках реализации Директивы № 4 будут приняты нормативные правовые акты, предусматривающие улучшение условий ведения бизнеса и увеличение гарантий прав собственности, включая:

введение в действие механизма компенсации ущерба собственникам в случае нарушения прав собственности;

признание незаконности лишения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей права собственности, в том числе принудительного взыскания с их банковских счетов (за исключением взыскания налогов, сборов (пошлин), иных платежей в бюджет, государственные внебюджетные фонды или платежей, осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь), до вступления в силу соответствующего судебного решения;

придание контрольной (надзорной) деятельности предупредительного характера, осуществление перехода к преимущественному использованию профилактических мер, направленных на предотвращение правонарушений при осуществлении предпринимательской деятельности.

Будут реализованы меры по смещению акцентов в деятельности налоговых органов с текущего наполнения бюджета субъектами

хозяйствования на стратегическое обеспечение их стабильной и безубыточной работы.

В 2016 – 2017 годах планируется поэтапно внедрить механизм оценки регулирующего воздействия административных процедур, касающихся ведения бизнеса. В 2018 – 2020 годах механизм оценки регулирующего воздействия будет распространен на все нормативные правовые акты, регулирующие условия ведения бизнеса. До конца 2017 года планируется снизить административную нагрузку на бизнес путем разработки электронного реестра административных процедур и перевода 25 наиболее часто применяемых процедур в электронный формат.

Будет улучшен рейтинг Республики Беларусь в отчете "Doing Business" за счет мероприятий, предусмотренных дорожной картой Государственной программы "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.03.2016, 5/41760), в том числе следующих мероприятий:

упрощение процедур открытия бизнеса путем сокращения среднего времени, необходимого на открытие предприятия, с 3 до 2 дней;

сокращение времени на заполнение документации в отношении экспорта (импорта) товаров с 4 до 2 часов;

упрощение процедур регистрации имущества путем сокращения времени, необходимого для завершения требуемых процедур, с 3 до 2 дней;

сокращение сроков и снижение стоимости подключения к сетям электроснабжения;

упрощение процедур ликвидации коммерческих организаций в рамках положений обновленного Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года "Об экономической несостоятельности (банкротстве)" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.07.2012, 2/1967), в том числе путем решения таких проблемных вопросов, как создание максимальных возможностей для добровольного и своевременного объявления должником своей несостоятельности, сокращение сроков проведения процедуры банкротства, осуществление продажи имущества путем проведения электронных торгов, обеспечение соревновательности и быстроты проведения торгов по реализации имущества должника и, соответственно, расчетов с его кредиторами.

С широким привлечением экспертного сообщества и международного опыта будут разработаны Стратегия развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года, предложения о внесении изменений (дополнений) в Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 года "О поддержке малого и среднего предпринимательства" (Национальный

реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 170, 2/1703) в части корректировки критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, совершенствования финансовой и нефинансовой поддержки.

## ***2. Эффективная антимонопольная политика, развитие конкуренции.***

Действующая в настоящее время структура управления в области антимонопольной политики не в полной мере отвечает современной ситуации с учетом интеграционных процессов в рамках Единого экономического пространства и создания Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), а также не позволяет комплексно реализовать системные меры государственной антимонопольной политики.

В целях эффективного обеспечения всестороннего развития конкурентной среды, создания равных конкурентных условий хозяйствования в 2016 году на базе Министерства торговли предусмотрено создание антимонопольного органа Республики Беларусь.

В 2016 – 2017 годах с учетом новых подходов к ценообразованию меры антимонопольного регулирования по пресечению монополистической деятельности, в том числе ценовых соглашений, будут направлены на улучшение делового климата, обеспечение конкурентного функционирования рынков, недопущение дисбалансов спроса и предложения.

Доминантой конкурентной и антимонопольной политики станет развитие конкурентной среды, пресечение злоупотреблений доминирующим положением, недобросовестной конкуренции и антиконкурентных соглашений на товарных рынках.

Всестороннее развитие конкурентной среды будет способствовать привлечению инвестиций, разработке и внедрению инноваций, созданию высокотехнологичных производств, формированию имиджа стабильной и надежной экономики на международном уровне.

## ***3. Рост эффективного кредитования, постепенное снижение процентных ставок в экономике.***

Важнейший приоритет в повышении эффективности распределения ресурсов в экономике – это постепенное, но решительное устранение дисбалансов на кредитном рынке. Директивное (льготное) кредитование не по рыночным ставкам будет сокращаться с расширением эффективного рыночного кредита на коммерческих принципах. Это наряду с другими мерами приведет к постепенному снижению процентных ставок в экономике и росту доступности коммерческого кредитования.

Сокращение общих объемов директивного кредитования, за исключением изменений стоимости и любых частичных списаний, составит в 2016 году не менее 1,6 процента ВВП, в 2017 году – не менее 2,1 процента ВВП и в 2018 году – 2,2 процента ВВП.

Правительство Республики Беларусь примет необходимые меры для концентрации кредитных ресурсов открытого акционерного общества "Банк развития Республики Беларусь" (далее – ОАО "Банк развития Республики Беларусь") на тех секторах экономики, финансирование которых обеспечивается банками в недостаточном объеме (включая крупные инфраструктурные проекты, финансирование экспорта, малого и среднего предпринимательства), при условии непротиворечия такого кредитования целям укрепления рыночного кредитования в банковском секторе.

Капитал ОАО "Банк развития Республики Беларусь", предоставленный Правительством Республики Беларусь, будет поддерживаться на уровне 2015 года. Максимальный рост портфеля его активов ограничится 15 процентами в 2016 году и будет соответствовать росту номинального ВВП в 2017 – 2020 годах. Реализация данной меры будет осуществляться согласованно с пересмотром роли и мандата ОАО "Банк развития Республики Беларусь".

#### ***4. Переход к секторальной системе государственной поддержки.***

В целях повышения эффективности использования бюджетных и льготных кредитных ресурсов, предоставляемых организациям реального сектора экономики, Правительство Республики Беларусь намерено перейти к секторальной системе оказания государственной поддержки. Такая поддержка будет оказываться на цели развития, она не будет предоставляться неэффективным организациям, в отношении которых будут применяться решения о реструктуризации, санации или банкротстве.

Планируется оптимизировать виды государственной поддержки и внедрить программно-целевой метод при ее оказании (под приоритеты социально-экономического развития). Кроме того, будет использоваться конкурсный отбор на получение льготных (директивных) кредитов ОАО "Банк развития Республики Беларусь" на инвестиционные цели.

Будет обеспечен равный доступ субъектов хозяйствования всех форм собственности к получению государственной поддержки.

#### ***5. Внедрение сценарного прогнозирования и индикативного планирования.***

В 2016 – 2020 годах прогнозирование и планирование социально-экономического развития Республики Беларусь будут осуществляться на принципах сценарности (вариантности) и индикативности (отказа от директивности прогноза), что позволит обеспечить адаптацию экономики к быстро меняющейся внешней среде и проведение наиболее эффективной макроэкономической политики. Эти подходы будут внедрены на всех уровнях прогнозирования и планирования при усилении стратегической и целеориентирующей направленности прогнозов.



Гибкая система корректировки прогнозных и плановых документов позволит оперативно принимать необходимые меры реагирования на макро- и микроуровнях при существенных колебаниях внутренних и внешних факторов.

Усовершенствованная система прогнозирования и планирования позволит повысить эффективность управления средствами республиканского и (или) местных бюджетов, внебюджетных фондов на основе программно-целевого метода, координации приоритетов социально-экономического развития и бюджетной политики в рамках реализации государственных программ. Будет внедрена среднесрочная финансовая программа с бюджетированием, ориентированным на результат.

Через систему органов владельческого надзора будут устанавливаться ключевые показатели эффективности для организаций с преобладающей долей государственного имущества в уставном фонде на основании специфики их финансово-хозяйственной деятельности, динамики рынков и конкурентных позиций этих организаций на них, спроса и предложения.

## ГЛАВА 4

### СНИЖЕНИЕ ЗАТРАТ И РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ И ЖКХ, НОВАЯ ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА

Оптимизация структуры управления энергетической системой и ЖКХ будет направлена на повышение эффективности деятельности в этих сферах, снижение издержек, внедрение отдельного учета затрат и привлечение инвестиций, где это экономически обоснованно, с учетом необходимости обеспечения энергетической безопасности.

Рост уровня компенсации затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг планируется осуществлять в тесной увязке с ростом доходов населения и усилением адресной поддержки, а также за счет реализации мероприятий по снижению затрат монополий. Данные мероприятия будут осуществляться по следующим направлениям.

#### ***1. Оптимизация структуры управления энергетической системой.***

Существующая структура энергетической системы республики в полной мере обеспечивает надежное и бесперебойное энергоснабжение потребителей, однако в условиях отсутствия достаточного количества собственных топливно-энергетических ресурсов остается актуальным вопрос о повышении ее эффективности.

В целях обеспечения надежности работы энергетической системы с учетом интеграции в общий электроэнергетический рынок ЕАЭС будут созданы условия для конкуренции в данном секторе экономики

посредством разделения конкурентных (производство, продажа электрической энергии) и монопольных видов деятельности (передача и распределение электрической энергии) и создания оптового и розничного электроэнергетических рынков. Для этого будет доработана Концепция Закона Республики Беларусь "Об электроэнергетике", а также начата разработка соответствующего законопроекта.

Разработка и принятие Закона Республики Беларусь "Об электроэнергетике" позволят усовершенствовать правовую основу:

модернизации структуры управления электроэнергетикой (разделение конкурентных и монопольных видов экономической деятельности);

формирования тарифов с учетом оптимизации затрат и финансовых результатов по каждому виду деятельности;

повышения экономической эффективности электроэнергетики;

привлечения инвестиций, в том числе иностранных, в электроэнергетику.

Оптимизация затрат на производство энергии будет осуществляться за счет реализации энергоснабжающими организациями эксплуатационно-технических мероприятий, мероприятий по энергосбережению, снижению непроизводственных расходов административно-управленческого персонала и прочих расходов, включаемых в затраты на производство энергии.

Дальнейшее развитие энергетической системы республики будет связано с вводом в эксплуатацию в текущей пятилетке Белорусской атомной электростанции мощностью 2 400 МВт. Соответствующий комплексный план развития электроэнергетической сферы до 2025 года с учетом ввода Белорусской атомной электростанции, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2016 г. № 169 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.03.2016, 5/41766), будет реализовываться в текущей пятилетке. При этом особое внимание будет уделено эффективности работы генерирующих мощностей Объединенной энергетической системы с вводом атомной электростанции, в том числе решению задачи использования ночного избытка электрической энергии и выравниванию суточного графика электропотребления.

Основными направлениями развития энергетической системы в среднесрочном периоде станут совершенствование законодательства в этой сфере, структуры управления энергетической системой и тарифной политики, а также реализация технических мероприятий.

Совершенствование тарифной политики в сфере энергоснабжения будет направлено на создание экономических стимулов для расширения использования электрической энергии потребителями реального сектора экономики и населением республики. Предусматривается оптимизация

уровней тарифов на электроэнергию, используемую для нужд отопления и горячего водоснабжения, а также внедрение прогрессивного тарифообразования на энергию (расширение числа и видов тарифных планов для потребителей).

## ***2. Снижение затрат и повышение эффективности системы ЖКХ.***

Обеспечение потребителей качественными, надежными, доступными и востребованными объемами жилищно-коммунальными услугами станет еще одним важнейшим направлением деятельности Правительства Республики Беларусь в текущей пятилетке.

Основными направлениями совершенствования системы ЖКХ станут развитие конкурентной среды, в первую очередь, в обслуживании жилья и благоустройстве населенных пунктов, повышение эффективности управления системой ЖКХ и качества предоставляемых услуг, внедрение на всей территории Республики Беларусь единой информационной системы расчетов за потребленные населением жилищно-коммунальные услуги.

Для комплексного решения поставленных задач будет реализована Государственная программа "Комфортное жилье и благоприятная среда" на 2016 – 2020 годы.

В рамках данной Государственной программы планируется реализация ряда мер по повышению качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг и снижению затрат на их оказание за счет:

реорганизации структуры управления отраслью через разделение функций заказчика и исполнителя жилищно-коммунальных услуг;

оптимизации затрат по оказываемым жилищно-коммунальным услугам;

развития и модернизации теплоисточников и тепловых сетей на базе внедрения передовых технологий и вывода из эксплуатации физически и морально устаревшего энергетического оборудования;

снижения потерь тепловой энергии и замены тепловых сетей в объеме не менее 4 процентов от их протяженности;

увеличения доли местных видов топлива до 52 процентов от общего объема потребления и диверсификации первичных энергоносителей в топливном балансе на базе использования местных видов топлива, в том числе возобновляемых источников энергии.

Особое внимание будет уделено профессиональной подготовке руководителей и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, в том числе и в товариществах собственников (организациях застройщиков), обеспечению к 2020 году 100 процентов потребителей водоснабжением питьевого качества, увеличению объемов капитального текущего ремонта жилищного фонда и его своевременному проведению.

Получит широкое развитие система раздельного сбора и сортировки твердых коммунальных отходов, что позволит создать предпосылки для реализации принципа "нулевого" захоронения твердых коммунальных отходов.

### ***3. Тарифная политика в сфере жилищно-коммунальных услуг.***

Тарифы на ряд жилищно-коммунальных услуг, установленные ниже уровня затрат на их оказание, создают большую нагрузку на бюджет и платежный баланс страны, способствуют чрезмерному потреблению этих услуг. Несовершенная тарифная политика приводит к недостаточному инвестированию в мероприятия по повышению эффективности ЖКХ, а также снижает конкурентоспособность на внешних рынках тех отраслей промышленности, которые оплачивают коммунальные услуги по тарифам выше уровня затрат.

Для решения данной проблемы разработаны организационно-экономические и технологические меры по снижению затрат в ЖКХ и энергетической системе, запланирована оптимизация структуры управления этими отраслями.

В 2016 году планируется достичь 50-процентного уровня возмещения населением затрат по всему комплексу жилищно-коммунальных услуг за счет снижения затрат организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, путем запланированного повышения тарифов. В 2017 году планируется выход на 75-процентный уровень возмещения населением этих затрат, к концу 2018 года – на полное возмещение.

Повышение уровня возмещения населением затрат на жилищно-коммунальные услуги будет проводиться поэтапно в тесной увязке со снижением затрат на их оказание, ростом доходов населения и развитием адресной поддержки наиболее уязвимых категорий граждан. В качестве такой поддержки предусматривается внедрение системы безналичных жилищных субсидий для возмещения части стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Будут приняты меры по расширению возможностей граждан контролировать объемы и качество предоставляемых услуг, эффективно воздействовать в правовом и финансовом плане на недобросовестных исполнителей таких услуг, а также по повышению прозрачности ценообразования и информированности граждан в этой сфере.

Повышение уровня возмещения затрат тарифами на жилищно-коммунальные услуги для населения будет сопровождаться сокращением перекрестного субсидирования в реальном секторе экономики.

**ГЛАВА 5**  
**ВОССТАНОВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ**  
**ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**  
**Основные направления повышения эффективности**  
**организаций промышленности**

Для повышения конкурентоспособности и эффективности работы промышленности будут реализованы следующие системные меры.

***1. Обеспечение финансовой устойчивости организаций, активизация внутренних резервов роста эффективности, снижение себестоимости производимой продукции.***

Приоритетное направление промышленной политики – снижение затрат на производство и реализацию товаров, работ и услуг в организациях всех отраслей, в том числе за счет реализации мероприятий по оптимизации закупок, оплаты труда и численности, снижение непроизводственных расходов, а также внедрение малоотходных технологий с максимальным вовлечением отходов производства в производственный цикл.

Планируется обеспечить последовательное приведение условий хозяйствования в сопоставимые условия с конкурентами по ЕАЭС. Тарифная политика будет нацелена на снижение объемов перекрестного субсидирования и установление тарифов на энергоносители на конкурентоспособном уровне.

Будут реализованы принципы диверсификации потребления топливно-энергетических ресурсов, снижено использование природного газа, в том числе за счет развития атомной энергетики и возобновляемых источников энергии. Планируется увеличение удельного веса электрифицированных работ, механизмов и устройств, включая роботизацию в машиностроении, транспорте с одновременным снижением выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов в атмосферный воздух.

Реализация конкурентности в распределении государственных средств позволит сконцентрировать их на высокоэффективных инвестиционных проектах и продукции с высокой добавленной стоимостью.

Будет подготовлен полный реестр организаций, на долю которых приходится не менее 90 процентов выручки организаций с долей государства свыше 25 процентов, создана полная база данных, содержащая квартальные данные о занятости и финансовых показателях. При этом планируется усовершенствовать надзор за их деятельностью, системой отчетности, в том числе за счет разработки единой системы квартальной отчетности.

## ***2. Повышение эффективности управления и развитие мотивационных механизмов для роста производительности труда.***

Ключевыми индикаторами эффективности работы организаций с преобладающей долей государства в уставном фонде определены качественные показатели, направленные на решение задачи ”низкие затраты – качественное производство – диверсифицированные продажи – прибыль“: экспорт товаров и услуг, рентабельность продаж, чистая прибыль, снижение уровня сверхнормативных запасов готовой продукции на складах и затрат на производство продукции, работ, услуг.

Введен запрет на доведение указанным организациям иных показателей, а также на доведение показателей иным организациям, в том числе юридическим лицам без ведомственной подчиненности и с участием иностранного капитала. Данной практики Правительство Республики Беларусь будет придерживаться и в дальнейшем.

Планируется поддерживать жесткую увязку уровня заработной платы с производительностью труда. Будет осуществляться мониторинг реальной заработной платы для того, чтобы ее рост не превышал рост производительности труда.

Органами, осуществляющими владельческий надзор за государственными компаниями, поставлена задача по взысканию просроченной внешней дебиторской задолженности и возврату валютной выручки в страну, в том числе путем установления напряженных ключевых показателей эффективности в части удельного веса просроченной внешней дебиторской задолженности в общем ее объеме, а также активизации работы с судебными и правоохранительными органами иностранных государств.

В рамках разработки каждой организацией бизнес-плана развития на год и на среднесрочную перспективу будет реализован принцип многосценарности, а также включен в бизнес-план стрессовый сценарий работы в условиях возможного уменьшения объемов реализации товаров, работ, услуг, роста стоимости сырья, материалов и комплектующих, снижения доступности финансовых ресурсов и государственной поддержки, неустойчивой ситуации на основных рынках сбыта.

Будет введен особый правовой режим, предусматривающий упорядочение проверок организаций со стороны контролирующих органов, стимулирование инициативы руководителей организаций.

## ***3. Трансформация структуры промышленности и ее модернизация.***

Будет получена отдача от проведенной модернизации отраслей, ориентированных на отечественные сырьевые ресурсы (деревообработка, строительные материалы, производство продуктов питания), и крупных инвестиционных проектов (в открытых акционерных обществах

”Белорусский металлургический завод – управляющая компания холдинга ”Белорусская металлургическая компания“, ”Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат“ и других).

Планируется реализация комплексной инвестиционной программы, направленной на рост конкурентоспособности и производственного потенциала машиностроительного комплекса страны. Модернизация базовых машиностроительных организаций позволит нарастить потенциал смежных отраслей и производств, обеспечивающих поставку продукции ”на конвейеры“, в том числе производство автокомпонентов и резиновых изделий, развить услуги инжиниринга.

Реализация среднесрочных инвестиционных программ ведущих организаций промышленности будет обеспечена путем максимального использования иностранных кредитных линий, привлечения прямых иностранных инвестиций.

За счет привлечения иностранных кредитных ресурсов планируется развитие производства комплектующих и автокомпонентов, а также нефтехимического комплекса.

Основной задачей промышленного комплекса страны остается повышение удельного веса продукции с высокой добавленной стоимостью и наращивание экспортного потенциала. Рост добавленной стоимости будет достигнут за счет технического переоснащения организаций, в том числе в результате повышения степени переработки сырья и локализации продукции.

Будет обеспечена оптимальная загрузка производственных мощностей с учетом реальной возможности продажи продукции на экспорт и внутренний рынок (деревообработка, фармацевтика, сельскохозяйственное машиностроение, автомобилестроение, дорожная техника, кожевенная и обувная промышленность).

Особый акцент будет сделан на рациональном импортозамещении. Для обеспечения потребностей внутреннего рынка планируется ежегодное увеличение производства импортозамещающей продукции.

Создание новых продуктов в этой сфере будет нацелено на товары с высокой добавленной стоимостью. Новые импортозамещающие производства будут создаваться за счет реализации высокоэффективных инвестиционных проектов не только на базовых предприятиях промышленности, но и на малых и средних предприятиях в регионах.

Повысится роль Комиссии по вопросам промышленной политики, образованной в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июня 2015 г. № 525 ”О Комиссии по вопросам промышленной политики“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.06.2015, 5/40700).

В рамках интеграционных образований будут реализованы совместные меры по импортозамещению и привлечению инвестиций в сборочные производства и производства автокомпонентов в целях повышения качества и конкурентоспособности импортозамещающей продукции в машиностроении.

Будут реализованы меры по формированию высокотехнологичного сектора экономики, включая использование инфраструктуры Китайско-Белорусского индустриального парка "Индустриальный парк "Великий камень". Ускоренное развитие получают фармацевтика, биотехнологические производства, микроэлектроника и фотоника, космическая и авиационная техника, продукция высокоточного машиностроения. Планируются внедрение передовых технологий в традиционные отрасли и переход к концепции "умных вещей" в отраслях потребительского сектора производства.

При создании новых производств и внедрении современных технологий будет учитываться завершение жизненного цикла оборудования.

#### ***4. Совершенствование системы управления государственным имуществом, реструктуризация и модернизация организаций.***

В 2016 году Правительством Республики Беларусь будет создана Межведомственная координационная группа по вопросам повышения эффективности и реструктуризации государственных организаций, управления государственными активами. Группа разработает конкретные и оперативные меры, а также комплексную стратегию реформирования и реструктуризации сектора государственных организаций, которая будет утверждена Советом Министров Республики Беларусь до конца сентября 2016 г. При этом будут шире применяться меры, предусмотренные законодательством об экономической несостоятельности (банкротстве).

С 2016 по 2020 годы Правительство Республики Беларусь обеспечит поэтапную передачу из республиканской в коммунальную собственность коммерческих активов (унитарных предприятий и пакетов акций акционерных обществ). Передача в коммунальную собственность будет основываться на подходах, предусматривающих концентрацию управления на республиканском уровне стратегическими организациями, включая валово- и экспортообразующие, субъектами естественных монополий, а также инфраструктурными организациями, обеспечивающими развитие и функционирование отраслей экономики.

На первом этапе в коммунальную собственность планируется передача организаций (акций акционерных обществ) транспорта, торговли, бытового и медицинского обслуживания, общественного питания и строительства, небольших (до 25 процентов) пакетов акций иных организаций, а также пакетов акций и предприятий как



имущественных комплексов с численностью до 100 работающих. Данные вопросы будут решаться с учетом экономической целесообразности.

Реализация планируемых мер позволит оптимизировать функции республиканских органов государственного управления, сконцентрировать их на разработке отраслевой политики (в сферах инвестиций, инноваций, кадрового обеспечения, внешнеэкономической деятельности), сократить излишние и дублирующие функции органов государственного управления, оптимизировать их штатную численность.

Параллельно этому процессу будет осуществляться передача отдельных компаний в управление Государственному комитету по имуществу для реализации комплекса мер по внедрению передовой практики корпоративного управления в акционерных обществах. К середине 2017 года будет проведена оценка воздействия данной меры на обеспечение прибыльности и эффективности этих организаций с последующим принятием решений по распространению такой практики на другие коммерческие активы государства. До конца 2018 года такой подход будет широко применяться по отношению ко всем акционерным обществам, находящимся в республиканской собственности.

С учетом этой практики будет обеспечиваться внедрение современных систем корпоративного управления в крупных государственных организациях, разделение функций регуляторного надзора и собственника, проведение IPO (публичное размещение дополнительных выпусков акций) на международных и отечественной биржах.

В 2016 году будут разработаны четкие критерии для отнесения государственных организаций к организациям, не подлежащим приватизации, а также к подготавливаемым для приватизации в будущем.

В целом будет активизирована информационно-разъяснительная работа и обеспечена прозрачность в отношении мер и целей реформирования государственных организаций, в том числе посредством подготовки и периодической (раз в год) публикации (раскрытия иным способом, в том числе с использованием единого информационного ресурса финансового рынка) комплексного отчета о государственных организациях, включая сводные показатели их деятельности (по группам организаций в соответствии с долями участия государства в уставном капитале).

***5. Концентрация на формировании и реализации промышленной политики в интеграционных образованиях, включая реализацию Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС, принятых Межправительственным Советом ЕАЭС 8 сентября 2015 года.***

Развитие промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС будет реализовываться путем углубления производственной кооперации,

разработки общих мер поддержки совместно произведенной продукции, в том числе в целях допуска к государственным закупкам и программам субсидирования, а также использования потенциала общего рынка и стимулирования экспорта совместно произведенной продукции в третьи страны.

В Союзном государстве в рамках принятых решений будет обеспечена реализация структурной промышленной политики, направленной на импортозамещение и создание совместных базовых производств. Будет стимулироваться производственно-технологическая кооперация и восстановление потенциала станкостроительной отрасли как базового компонента развития собственной технологической базы.

Намечена реализация в промышленной политике принципов защиты внутреннего рынка интеграционных образований, включая меры по ужесточению технических регламентов в целях борьбы с недобросовестным импортом.

### **Инновационная политика и развитие информационно-коммуникационных технологий**

Правительством Республики Беларусь планируется обеспечить ускоренное инновационное развитие экономики путем сокращения технико-технологического отставания национальной экономики от экономически развитых стран, повышения эффективности управления научно-технической и инновационной деятельностью, формирования рынка научно-технической продукции, наращивания кадрового потенциала в инновационной сфере.

Стимулирование прогрессивных сдвигов в отраслевой и технологической структуре национальной экономики будет исходить из необходимости формирования высокотехнологичного сектора на базе технологий V и VI технологических укладов, задач инновационного развития традиционных отраслей.

Одним из основных направлений инновационного развития, обеспечивающих формирование укладов нового уровня, является научная и научно-техническая деятельность, связанная с разработкой и производством биотехнологической продукции, в том числе для фармацевтики и агропромышленного комплекса, имеющих значительный экспортный потенциал.

Основными инструментами формирования и развития высокотехнологичного сектора станут Парк высоких технологий, Китайско-Белорусский индустриальный парк "Индустриальный парк "Великий камень", научно-технологические парки и планируемый к

созданию Национальный научно-технологический парк "БелБиоград". Сконцентрированные в них инновационные и высокотехнологичные производства станут ядром инновационно ориентированной экономики.

Будут предприняты усилия по формированию системы государственной поддержки кластерных проектов, что позволит активизировать процесс создания инновационно-промышленных кластеров в отраслях высокотехнологичного сектора.

Инновационное развитие отраслей традиционного сектора планируется осуществлять посредством реализации инновационных проектов, а также путем повышения эффективности хозяйствования и управления за счет использования современных интегрированных систем и технологий, реструктуризации и выделения на аутсорсинг непрофильных активов.

Особое внимание будет уделено развитию Национальной инновационной системы, в которой предусматривается реализация мероприятий по популяризации научно-технического творчества, изобретательства и инновационного предпринимательства. Это позволит сформировать инфраструктуру рынка научно-технической продукции, значительно повысит спрос на инновации в реальном секторе.

Кадровое обеспечение инновационного развития предусматривается сформировать за счет современной системы бизнес-образования, а также увеличения количества и повышения качества подготовки инженерно-технических кадров и выпускников II ступени высшего образования (магистратуры), владеющих передовыми технологиями и методиками управленческой и инновационной деятельности.

Ключевым элементом профессионального совершенствования, освоения новых методов и технологий является непрерывное образование менеджеров, повышение их квалификации, переподготовка, стажировка за рубежом. Намечена реализация мер по обновлению содержания образовательных программ дополнительного образования взрослых и повышение их эффективности, развитие вариативности и гибкости учебных планов, их оперативный отклик на потребности рынка труда.

Правительство Республики Беларусь будет способствовать поступательному росту наукоемкости экономики с учетом приоритетных направлений научно-технической деятельности. В этих целях будут приняты меры по доведению бюджетных расходов на научную, научно-техническую и инновационную деятельность до 1 процента от ВВП.

Реализация основных направлений инновационного развития позволит повысить конкурентоспособность национальной экономики и обеспечить переход на путь инновационного развития.

Всестороннее развитие сферы информационно-коммуникационных технологий является одним из основных направлений инновационной стратегии.

Деятельность Правительства Республики Беларусь в этой сфере будет направлена на развитие национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, дальнейшее внедрение таких технологий в реальном секторе экономики, социальной сфере, что будет способствовать повышению конкурентоспособности национальной экономики, удовлетворению информационных потребностей общества.

Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры будет основано на внедрении передовых стандартов мобильной связи 4G и 5G, строительстве сетей связи с использованием современных технологий, таких как волоконно-оптические линии связи, облачные технологии обработки и хранения данных, космическая связь и навигация. Охват современными каналами стационарной и сотовой электросвязи всей территории Республики Беларусь позволит предоставить высокоскоростной доступ в сеть Интернет максимальному числу потребителей.

Ключевым направлением работы Правительства Республики Беларусь станет перевод административных процедур и государственных услуг в электронный формат (электронное правительство), что позволит повысить прозрачность государственного управления, упростить ведение бизнеса и взаимодействие государства и граждан.

Будет создана Белорусская интегрированная сервисно-расчетная система, которая обеспечит потребителям доступ к административным, информационным и платежным электронным услугам на всей территории республики по единым правилам.

Другим значимым проектом станет создание национального портала открытых данных государственных органов и организаций. На портале будет размещаться в открытом доступе общественно полезная информация, которая в дальнейшем может быть использована для создания электронных услуг.

Решение этих задач будет осуществляться путем выполнения Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.04.2016, 5/41866). Итогом их решения станет сохранение позиций Республики Беларусь среди наиболее развитых стран мира в сфере информационно-коммуникационных технологий.

## ГЛАВА 6

### СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ, РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Правительством Республики Беларусь планируется обеспечить ежегодное увеличение на 50 тыс. человек количества трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места. Для этого на всех уровнях управления работа будет сконцентрирована на создании условий для новых предприятий и производств, а также модернизации действующих, на дополнительном введении рабочих мест в результате реконструкции, расширения производств, увеличения их сменности. Это станет одним из элементов системы ключевых показателей эффективности для оценки работы руководителей органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома.

Развитие малого и среднего предпринимательства – это источник новых рабочих мест и рационального импортозамещения. С 2016 года планируется ввести механизмы упрощенного вовлечения неиспользуемого государственного имущества в предпринимательскую деятельность и расширения доступного кредитования. Предусмотренные меры в увязке с передачей предприятий республиканской собственности в коммунальную согласно главе 5 настоящей Программы станут важным стимулом для развития малого и среднего предпринимательства в регионах.

Мощным фактором индустриального развития страны, создания региональных компаний-лидеров, новых рабочих мест станет Китайско-Белорусский индустриальный парк ”Индустриальный парк ”Великий Камень“, в котором к 2020 году будет создано не менее 1,5 тыс. рабочих мест.

#### **Расширение механизма привлечения малого и среднего предпринимательства к использованию государственного имущества**

Предстоит создать дополнительные условия, позволяющие вовлечь в хозяйственный оборот неиспользуемое государственное имущество. В отношении отчуждаемого в частную собственность имущества будет введен особый правовой режим, предусматривающий жесткие ограничения на пересмотр сделок по его отчуждению.

Будет продолжена работа по оптимизации неэффективно используемых объектов, находящихся в государственной собственности, в том числе по передаче непрофильных для государственных организаций и организаций с участием государства активов, объектов социальной инфраструктуры, а также иного имущества, не связанного с

осуществлением основного вида деятельности, в коммунальную или в частную собственность.

Субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства, будет предоставлена возможность выкупа в заявительном порядке объектов государственного имущества, арендуемых ими в течение трех и более лет, в рассрочку на срок до пяти лет. При этом будет установлен исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых может быть отказано в приобретении такого имущества.

Также продолжится реструктуризация государственных организаций (с долей государства), направленная на выделение неосновных (вспомогательных) процессов в самостоятельные юридические лица, в том числе с их возможной последующей продажей, либо на передачу этих процессов на аутсорсинг субъектам малого и среднего предпринимательства.

### **Масштабный пакет поддержки и кредитования малого и среднего предпринимательства**

Расширение финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства будет осуществляться с учетом приоритетов – экспорта и рационального импортозамещения путем предоставления доступных кредитных ресурсов с прозрачными и понятными требованиями к заемщикам. В том числе будут реализованы:

финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства путем предоставления льготных кредитов, в том числе микрокредитов, банками Республики Беларусь за счет средств местных бюджетов, предусмотренных Государственной программой ”Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь“ на 2016 – 2020 годы;

программа ОАО ”Банк развития Республики Беларусь“, которая будет осуществляться с участием банков-партнеров, обладающих опытом сотрудничества с малым и средним предпринимательством. Главная цель программы – обеспечение и расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в производственной сфере и сфере услуг, к кредитным ресурсам, а также возможностей по проведению операций финансовой аренды (лизинга) для реализации инвестиционных проектов на разных стадиях развития их бизнеса.

Кроме того, одним из источников поддержки малого и среднего предпринимательства будут выступать средства международных финансовых организаций, в первую очередь, Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития.

В ходе реализации проекта Всемирного банка "Повышение конкурентоспособности в Республике Беларусь" 50 млн. долларов США будет направлено ОАО "Банк развития Республики Беларусь" в виде кредитной линии для финансирования малого и среднего предпринимательства.

В рамках Стратегии Европейского банка реконструкции и развития для Республики Беларусь на 2016 – 2019 годы будет осуществляться поддержка развития частного сектора путем:

реализации программ микрокредитования субъектов малого и среднего предпринимательства и поддержки внешней торговли (около 40 млн. евро ежегодно);

консультативной помощи банкам-партнерам в углублении финансовой деятельности в недостаточно освоенных сегментах экономики и географических районах в целях улучшения доступа к финансированию малого и среднего предпринимательства.

Посредством администрирования Европейским банком реконструкции и развития части безвозмездных ресурсов Европейского союза, выделяемых Республике Беларусь в рамках Индикативной программы Европейского союза на 2014 – 2017 годы, средства в размере 6 – 8 млн. евро будут направлены на оказание консультационных услуг малому бизнесу в Республике Беларусь.

Продолжится освоение кредитных ресурсов, предоставляемых Китайской Народной Республикой, в том числе посредством отечественных банков, – средств в объеме до 1 млрд. долларов США, по которым заемщиками выступают ОАО "Банк развития Республики Беларусь" (на сумму 700 млн. долларов США) и открытое акционерное общество "Сберегательный банк "Беларусбанк" (на сумму 300 млн. долларов США), с учетом отбора крупных проектов, предусматривающих получение значительного экономического эффекта и генерирование точек роста экономики, для привлечения льготных кредитов, по которым заемщиком выступает Правительство Республики Беларусь, в том числе для малого и среднего предпринимательства в объеме до 300 млн. долларов США.

В 2016 – 2020 годах планируется обеспечить кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства в размере не менее 30 процентов от общего объема кредитов, предоставляемых субъектам хозяйствования.

## **Развитие Китайско-Белорусского индустриального парка ”Индустриальный парк Великий Камень“**

В 2016 – 2020 годы Правительство Республики Беларусь сконцентрирует работу над созданием конкурентных условий деятельности резидентов (инвесторов) Китайско-Белорусского индустриального парка ”Индустриальный парк ”Великий камень“ и повышением его инвестиционной привлекательности, в том числе посредством обеспечения комплексного обслуживания резидентов по принципу ”одна станция“.

Правительство Республики Беларусь продолжит оказывать содействие привлечению инвесторов в этот парк. Будут реализованы проекты в области электроники, машиностроения и тонкой химии, биотехнологий и фармацевтики. Планируется создание логистического комплекса с обслуживанием резидентов в соответствии с лучшими мировыми практиками. Созданию привлекательных условий для резидентов (инвесторов) Китайско-Белорусского индустриального парка ”Индустриальный парк ”Великий камень“ будет способствовать завершение строительства в Национальном аэропорту Минск второй искусственной взлетно-посадочной полосы с возможностью приема самолетов Airbus A 380 и второй кольцевой автомобильной дороги вокруг г.Минска.

### **Повышение эффективности пилотного проекта приватизации**

Для оживления пилотного проекта приватизации, реализуемого Национальным агентством инвестиций и приватизации при поддержке Всемирного банка, будут повторно проведены тендеры по продаже не менее 2 из 8 включенных в этот проект предприятий.

Кроме того, для повышения интереса инвесторов к инвестированию в реальный сектор белорусской экономики перечень участвующих в пилотном проекте приватизации предприятий будет дополнен 10 новыми объектами с наделением Национального агентства инвестиций и приватизации в отношении этих предприятий всеми необходимыми полномочиями. Для этого по согласованию с Главой государства будет принято соответствующее решение Правительства Республики Беларусь.

## **ГЛАВА 7**

### **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

В 2016 – 2020 годах планируется повысить экономическую эффективность и конкурентоспособность агропромышленного комплекса (далее – АПК).



Коммерческая деятельность в АПК будет направлена на получение прибыли на основе эффективного производства и реализации продукции, расширенного воспроизводства на принципах окупаемости и самофинансирования с учетом рациональных мер государственной поддержки.

Для реализации поставленных целей будут реализованы системные меры по оздоровлению финансово-экономического механизма АПК, сокращению убыточности, снижению финансовых обязательств АПК перед банками, а также по управляемой ликвидации экономически бесперспективных организаций.

Решение поставленных задач будет обеспечено за счет:

финансового оздоровления неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций путем проведения процедур досудебного оздоровления и экономической несостоятельности (банкротства). Кроме того, в отношении сельскохозяйственных организаций, у которых неплатежеспособность приобрела или имеет устойчивый характер, предполагается реализовать механизм, предусматривающий передачу их проблемной задолженности перед банками по выданным кредитам создаваемому открытому акционерному обществу "Агентство по управлению активами";

совершенствования государственной поддержки в 2016 – 2017 годах путем снижения директивного льготного кредитования и перехода к более совершенным и эффективным механизмам поддержки;

проведения технического и технологического переоснащения АПК, внедрения элементов технологий информационно-управляемого (точного) земледелия;

создания и развития крупных продуктовых компаний (холдингов), объединяющих экономические интересы участников основных экспортоориентированных отраслей (молочная, мясная, льняная, хлебопродуктовая и другие);

расширения малого предпринимательства, поддержки крестьянских фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан, возрождения и развития кооперации;

развития производства и обращения органической продукции на основе создания нормативной базы и разработки технических нормативных правовых актов;

внедрения в производство инноваций, новейших технологий, отечественных научных разработок и достижений с обеспечением кадровой подготовки и переподготовки специалистов отрасли;

обеспечения инвестиционной привлекательности организаций АПК и привлечения иностранных инвесторов, в том числе через механизмы управляемого банкротства;

сохранения и повышения плодородия почв сельскохозяйственных земель, предотвращения их деградации;

применения комплексных замкнутых систем электро- и теплоснабжения с использованием возобновляемых источников энергии.

Важнейшим инструментом для достижения поставленных целей станет реализация Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196 ”О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 585“ (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.03.2016, 5/41842).

Главным критерием эффективности управления в отрасли будет положительная динамика финансово-экономических показателей с одновременным ростом производительности труда.

## **ГЛАВА 8**

### **РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ВНЕДРЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

#### **Конкурентоспособность строительной отрасли, внедрение новых финансовых механизмов жилищного строительства**

Главными целями развития строительной отрасли в 2016 – 2020 годах являются повышение эффективности и качества строительства, рост экспорта строительных услуг, обеспечение населения качественным и доступным жильем.

Одним из основных направлений развития отрасли станет снижение сметной стоимости строительства за счет оптимизации затрат по полному циклу строительных работ (от проектирования до ввода в эксплуатацию объекта) и сокращение их продолжительности и увеличение доли отечественного сырья и материалов в строительстве до 85 процентов.

Будут существенно улучшены потребительские и эксплуатационные характеристики возводимых зданий и сооружений путем применения долговечных и качественных строительных материалов, изделий и конструкций с высокими техническими характеристиками, широкое внедрение экологически эффективных материалов со специальными свойствами.

Предусматривается внедрение современных технологий возведения энергоэффективных, ресурсоэкономичных, экологически чистых зданий и

сооружений, а также национального стандарта ”зеленого строительства“ и на его основе разработка архитектурно-планировочных и конструкторских решений проектируемых зданий.

Важнейшим направлением является строительство инженерной и транспортной инфраструктуры, при этом особое внимание будет уделено применению механизмов государственно-частного партнерства. Развитие инфраструктуры позволит обеспечить своевременный ввод в эксплуатацию строительных объектов, сократить разрыв по уровню и качеству жизни населения в городах и сельской местности.

Особое внимание будет уделено внедрению в строительных организациях передовых систем управления комплексной оптимизацией производственных и управленческих процессов при строительных работах, направленных на повышение производительности труда, снижение затрат и повышение эффективности управления производством.

Этому будет способствовать реализация отраслевой программы информатизации ”Цифровое строительство“, предусматривающей создание:

интегрированных информационных систем, осуществляющих управление ресурсами предприятия, развитие отраслевой автоматизированной системы информационного обеспечения подготовки управленческих решений на уровне строительной отрасли;

отраслевых информационных ресурсов в целях формирования единой информационной среды в строительном комплексе.

Одним из ключевых направлений деятельности Правительства Республики Беларусь в области строительства станет сокращение количества государственных процедур на всех этапах инвестиционного процесса.

Будет создана единая система экспертных органов по проведению государственной экспертизы проектов на объединенной методологической основе и расширено использование электронного документооборота при получении разрешения на строительство по принципу службы ”одно окно“.

Отечественные проектные и строительные организации будут преобразованы в инжиниринговые компании с переходом на строительство объектов ”под ключ“.

Приоритетным направлением развития жилищного строительства станет поддержка индивидуального строительства, малоэтажного домостроения, в том числе деревянного.

Особое внимание будет уделено развитию строительства в малых городах, городах-спутниках с доведением доли индивидуальных жилых домов в общем объеме ввода в эксплуатацию жилых домов до 40 процентов от объема ежегодного ввода в эксплуатацию общей площади жилья.

Продолжится работа по строительству арендного жилья как за счет средств государства, так и привлечения частного капитала, собственных средств организаций.

В целях увеличения объемов индивидуального малоэтажного строительства предусматривается увеличение количества выделенных земельных участков под индивидуальную застройку и их обеспечение в полном объеме инженерной инфраструктурой (газоснабжение, водоснабжение, энергоснабжение), включая участки в сельской местности. В этих целях планируется привлечение частного капитала в рамках государственно-частного партнерства.

Особое внимание будет уделено совершенствованию инструментов финансирования жилищного строительства.

Льготные кредиты будут рассматриваться как средство адресной социальной помощи малообеспеченным гражданам. Предполагается разработка механизма по вовлечению средств страховых компаний в инвестирование жилищного строительства.

Кроме этого планируется к 2020 году создать необходимые условия и внедрить новые финансовые механизмы (внебюджетные схемы финансирования) жилищного строительства (лизинг, жилищные строительные сбережения, ипотечное кредитование).

Реализация Государственной программы "Строительство жилья" на 2016 – 2020 годы позволит достичь средней обеспеченности населения общей площадью жилья на одного жителя страны к 2020 году до 27,3 кв. метра по сравнению с 26,3 кв. метра в 2015 году.

### **Привлечение частного бизнеса к развитию инфраструктуры**

В 2016 – 2020 годах Правительством Республики Беларусь будут приняты меры по дальнейшему развитию инфраструктуры в сферах дорожной и транспортной деятельности, коммунального хозяйства, здравоохранения, в том числе с привлечением ресурсов частного бизнеса, посредством использования механизмов государственно-частного партнерства.

В этих целях будет выстроен прозрачный порядок реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства, включающий: разработку и принятие подзаконных актов в развитие Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года "О государственно-частном партнерстве" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 2/2340);

подготовку и реализацию первых пилотных проектов в сфере здравоохранения, транспорта, энергетики, что позволит отработать

практические вопросы использования механизма государственно-частного партнерства, предоставить частному бизнесу возможность доступа в сферы, ранее находившиеся в зоне ответственности государства;

упорядочение кадрового обеспечения института государственно-частного партнерства посредством подготовки и повышения квалификации работников государственных и частных структур.

Системным документом, увязывающим направления развития инфраструктуры и источники ее финансирования, станет Стратегия развития инфраструктуры на 15 лет с регулярной актуализацией данного документа. Развитие государственно-частного партнерства в инфраструктуре будет координировать специально созданный для этих целей Межведомственный инфраструктурный координационный совет с участием представителей бизнеса и науки.

## **ГЛАВА 9**

### **ПРОДВИЖЕНИЕ НА НОВЫЕ РЫНКИ.**

#### **СБАЛАНСИРОВАННАЯ ЭКСПОРТНАЯ СТРАТЕГИЯ**

##### **Диверсификация и рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность внешней торговли**

В целях снижения концентрации экспорта на небольшой группе стран и товарных позиций, уменьшения зависимости от экономической динамики на рынках нескольких стран будет реализована стратегия экспортного маневра, направленная на равное распределение экспортных потоков между тремя сегментами мирового рынка: ЕАЭС, Европейского союза и странами "дальней дуги" и иными странами.

При этом предусматривается:

достижение в 2016 году пропорции распределения экспортных поставок между рынками ЕАЭС, Европейского союза и странами "дальней дуги" и иными странами равной соответственно 37,3 процента, 35,2 процента, 27,5 процента;

сохранение доли на рынке Российской Федерации по поставкам белорусской продукции, при продаже которой достигается максимальная экономическая эффективность;

переориентация товарных потоков на новые перспективные рынки при закреплении позиций на традиционных рынках.

Будет продолжена работа по устранению барьеров на пути белорусского экспорта на рынок Европейского союза, увеличению взаимных инвестиций и торговых потоков. Предполагается укрепление партнерства со странами Европейского союза в целях обеспечения

стабильной торговли, привлечения инвестиций и технологий, осуществления совместных промышленных и инфраструктурных проектов.

Особое внимание будет уделено расширению экономического взаимодействия со странами "дальней дуги" в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах. Повысится эффективность работы по продвижению продукции на рынок Китайской Народной Республики, расширению торгово-экономических связей с региональными объединениями и международными экономическими организациями.

Продолжится проведение переговоров по Соглашению о зоне свободной торговли с Государством Израиль и проработка аналогичных соглашений с Республикой Индия, Арабской Республикой Египет, Исламской Республикой Иран, Республикой Индонезия, а также реализация мероприятий "дорожных карт сотрудничества" с Исламской Республикой Пакистан, Боливарианской Республикой Венесуэла, другими странами "дальней дуги".

В целях модернизации и расширения транспортно-логистической системы будет активно использоваться инициатива "Экономического пояса Шелкового пути".

Сбалансированность внешней торговли планируется обеспечивать посредством поставки на экспорт не менее 65 процентов произведенной продукции. Это требует проведения увязки объемов производства с экспортными возможностями предприятий, реальной емкостью внутреннего рынка. В связи с этим необходимы исключение практики отраслевого лоббирования поставок произведенной продукции на внутренний рынок сверх естественного спроса, переориентация деятельности крупных экспортеров с работы "на склад" на производство продукции под заранее сформированный заказ.

В первом полугодии 2016 г. предусматривается принятие и реализация мероприятий Национальной программы поддержки и развития экспорта на 2016 – 2020 годы, а также формирование отраслевых экспортных стратегий, в которых будут предусмотрены поставки конкретных товаров на перспективные и традиционные рынки.

### **Совершенствование системы поддержки экспорта**

Экспортное кредитование с государственной поддержкой будет оказываться через единый канал – ОАО "Банк развития Республики Беларусь", как это предусмотрено нормами Указа Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78.

Государственная поддержка экспорта будет сконцентрирована на сложнотехнических товарах и товарах длительного срока использования,

приобретение которых требует долгосрочного финансирования. Отдельным категориям будет выделена перспективность выхода на новые рынки.

Кроме того, для оптимизации процедур и сроков совершения внешнеторговых операций, либерализации валютного регулирования в части сроков их завершения будут внесены изменения и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178 "О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 80, 1/9574).

Планируется создание равных условий получения государственной поддержки экспортерами, выпускающими перспективную и конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью, вне зависимости от формы собственности.

Расширится использование связанных кредитов и механизмов международной помощи для продвижения белорусских товаров и услуг на рынки развивающихся государств.

Для стимулирования экспорта отечественной продукции будут активно применяться инструменты системы менеджмента качества.

Кроме того, на основе международного опыта будут усовершенствованы механизмы технологий продаж, включая возмещение части расходов по участию в выставочных и ярмарочных мероприятиях за рубежом.

Предпринимаемые шаги позволят сформировать новый формат нормативной правовой базы для работы национальных институтов поддержки экспорта, устранить излишние процедурные обременения, повысить эффективность нефинансовых инструментов поддержки экспорта и оптимизировать порядок ее получения.

### **Экономическая интеграция**

Использование потенциала Республики Беларусь в интеграционных объединениях и инициативах позволит повысить место и роль страны в мировом сообществе.

Правительство Республики Беларусь будет проводить курс на углубление экономической интеграции в традиционных форматах (ЕАЭС, Союзное государство, Содружество Независимых Государств), а также на развитие экономического взаимодействия с использованием новых форматов ("Экономический пояс Шелкового пути", Всемирная торговая организация, зоны свободной торговли между ЕАЭС и третьими странами, Восточное партнерство).

## **Формирование общего рынка товаров, услуг и рабочей силы без изъятий и ограничений в ЕАЭС**

Усилия Правительства Республики Беларусь будут направлены на системную работу по ликвидации изъятий и ограничений на рынках ЕАЭС, кооперацию производителей стран ЕАЭС, защиту общего рынка от недобросовестной конкуренции с производителями третьих стран, обоснованную и сбалансированную защиту интересов национальных производителей и потребителей в ЕАЭС.

Будут предприняты меры по поэтапному устранению изъятий и ограничений во взаимной торговле товарами и услугами, в первую очередь, в отношении энергоносителей и продукции сборочных производств, по либерализации автомобильных перевозок и других сфер деятельности.

Планируется проведение работы по недопущению возникновения новых изъятий и барьеров на общем рынке ЕАЭС.

Особое внимание будет сконцентрировано на формировании и реализации скоординированной промышленной политики, включая реализацию Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС (приняты Межправительственным Советом ЕАЭС 8 сентября 2015 года).

Развитие промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС будет реализовываться путем углубления производственной кооперации, разработки общих мер поддержки совместно произведенной продукции, в том числе в целях допуска к государственным закупкам и программам субсидирования, а также использования потенциала общего рынка и стимулирования экспорта совместно произведенной продукции в третьи страны.

В целях принятия мер по реализации положений статьи 41 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, предусматривающей совместные действия по развитию экспорта, продолжится работа по созданию механизма совместной поддержки экспорта продукции, произведенной в странах ЕАЭС на кооперационной основе, разработка совместных программ и инструментов по финансированию лизинговых операций и снижению валютных рисков по ним.

Продолжится работа по созданию и внедрению согласованных подходов к регулированию валютных правоотношений и финансовых рынков в ЕАЭС с выходом в перспективе на создание общего финансового рынка в рамках ЕАЭС.



Будут максимально использоваться преимущества национального законодательства при участии в закупках в электронном формате, предоставляемом в рамках ЕАЭС.

Предполагается продолжить работу над формированием в ЕАЭС совместных механизмов страховой, кредитной, лизинговой, выставочно-ярмарочной поддержки экспорта, а также по созданию в ЕАЭС единой системы оценки соответствия, обеспечивающей снятие технических барьеров во взаимной торговле и создание условий для упрощения поставки продукции на рынки третьих стран.

### **Углубление интеграции на традиционных направлениях и формирование новых платформ сотрудничества**

Правительство Республики Беларусь продолжит работу по реализации экономического потенциала Союзного государства и Союза Независимых Государств как региональных организаций в целях создания благоприятных экономических условий для дальнейшего развития внешнеторговых связей белорусских экспортеров и углубления производственной кооперации.

В Союзном государстве будет продолжена совместная работа по реализации правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации необходимых мероприятий в целях создания дополнительных условий для развития торгово-экономического сотрудничества.

Продолжится взаимодействие с Китайской Народной Республикой, другими заинтересованными странами по совместному созданию "Экономического пояса Шелкового пути".

Максимально эффективно предполагается использование потенциала Китайско-Белорусского индустриального парка "Индустриальный парк "Великий камень" как элемента "Экономического пояса Шелкового пути" и источника создания новых экспортоориентированных товаров, а также развитие транспортно-логистической инфраструктуры Республики Беларусь. Планируется установление сотрудничества с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций и Фондом Шелкового пути.

Предусмотрено расширение инвестиционного сотрудничества, привлечение китайских инвестиций в промышленный сектор Республики Беларусь, в том числе продвижение белорусской продукции машиностроения на рынок Китайской Народной Республики, с акцентом на участии белорусских компаний в модернизации промышленной базы и транспортной инфраструктуры страны.

Одновременно предусматривается углубление экономического сотрудничества с Европейским союзом, Соединенными Штатами Америки, международными финансовыми организациями.

Предполагается продолжить сотрудничество в рамках Второй платформы инициативы Европейского союза "Восточное партнерство", а также расширить сотрудничество с Группой Всемирного банка, Европейским банком реконструкции и развития, Организацией Объединенных Наций, Европейским инвестиционным банком.

Будет вестись работа по формированию зон свободной торговли между Республикой Беларусь и другими странами ЕАЭС с третьими сторонами, в том числе странами Шанхайской организации сотрудничества.

Продолжится работа по вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию с учетом национальных интересов страны.

Реализация намеченных мероприятий позволит к 2020 году достигнуть устойчивой конструкции белорусского экспорта через его равное распределение между тремя рынками: ЕАЭС, Европейского союза и стран "дальней дуги" и иных стран, а также нарастить экспорт в Китайскую Народную Республику на сумму не менее 1,5 млрд. долларов США.

## **ГЛАВА 10**

### **ПОДДЕРЖКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА МЕРАМИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ И БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

#### **Денежно-кредитная политика**

Основной целью формирования денежно-кредитной политики будет являться обеспечение устойчивого замедления инфляции до уровня 5 процентов по итогам 2020 года как важнейшего условия для устойчивого и сбалансированного развития экономики страны.

В среднесрочной перспективе планируется переход денежно-кредитной политики к режиму инфляционного таргетирования. После перехода главным инструментом регулирования денежно-кредитной сферы станет процентная политика. Ставка рефинансирования будет являться базовым инструментом регулирования уровня процентных ставок на денежном рынке, служить основой для установления процентных ставок по операциям предоставления ликвидности банкам.

Для укрепления доверия к белорусскому рублю процентные ставки в экономике будут поддерживаться на положительном в реальном выражении уровне, обеспечивающем сохранность сбережений в национальной валюте. К концу 2020 года предполагается снизить ставку рефинансирования до 8 – 10 процентов годовых.

В области курсовой политики будет использоваться гибкий механизм формирования обменного курса национальной валюты при минимизации участия Национального банка на валютном рынке в рамках ориентации на динамику стоимости корзины иностранных валют. Важной задачей останется наращивание золотовалютных резервов и поддержание их на безопасном уровне.

### **Бюджетно-налоговая политика**

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления государственными финансами.

Устойчивость и сбалансированность республиканского и местных бюджетов будет достигаться путем оптимизации их расходов и финансирования в пределах имеющихся доходов.

Предусматривается отказ от привязки к иностранной валюте при определении ставок налогов, таможенных пошлин, арендной платы и иных платежей и установление их в белорусских рублях.

Акценты бюджетного процесса будут смещены от управления бюджетными расходами к управлению результатами государственных программ и контролю за эффективностью их выполнения, а также рациональному использованию бюджетных средств.

Предусматривается создание эффективной системы формирования среднесрочных макроэкономических прогнозов и ежегодное утверждение среднесрочных финансовых программ на очередной финансовый год и плановый период по республиканскому и соответствующим местным бюджетам с установлением предельных объемов финансирования.

Достижение сбалансированности бюджета будет обеспечено путем оптимизации межбюджетных отношений, разработки эффективной системы управления средствами государственных внебюджетных фондов, внебюджетными средствами государственных органов на едином казначейском счете, а также совершенствования механизмов управления государственным долгом.

Планируется сохранить социальное направление бюджетных расходов. Будут приняты необходимые меры по поддержанию сбалансированности Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, а также с учетом возможностей бюджета поэтапно увеличены расходы на образование и здравоохранение.

Мероприятия в области налоговой политики будут направлены на поддержание оптимального уровня налоговой нагрузки на экономику, который не превысит 26 – 27 процентов от ВВП.

В 2017 – 2020 годах планируется расширение налоговых баз за счет последовательного сокращения налоговых льгот и возможного изменения подходов к исчислению налога на недвижимость (в случае принятия соответствующего решения по итогам реализации пилотного проекта ”Массовое формирование и кадастровая оценка недвижимости на территории Кобринского района Брестской области и Советского района г.Минска“).

Акцизная политика будет гармонизирована с политикой государств – членов ЕАЭС.

Продолжится работа по совершенствованию налогового администрирования и развитию электронного обслуживания плательщиков.

В целях сохранения государственного долга на безопасном уровне управление им будет осуществляться в соответствии со Стратегией управления государственным долгом Республики Беларусь в 2015 – 2020 годах.

### **Развитие финансового рынка**

Полноценное развитие финансового рынка будет обеспечено за счет поэтапной либерализации движения капитала, свободной купли-продажи акций организаций всех форм собственности, стимулирования проведения крупнейшими белорусскими компаниями размещения на финансовых площадках акций.

В целях защиты прав потребителей финансовых услуг будет обеспечена прозрачность деятельности участников финансового рынка, в том числе посредством единого информационного ресурса.

Продолжится сокращение случаев необоснованного использования валюты в расчетах на территории Республики Беларусь.

В банковском секторе акцент будет сделан на совершенствовании институциональной структуры за счет привлечения иностранных инвесторов, дальнейшего развития банковской инфраструктуры, углубления взаимодействия с реальным сектором экономики, совершенствования системы управления рисками.

Будет обеспечиваться сохранность вкладов, своевременность и полнота выполнения своих обязательств перед вкладчиками, а также поддержание положительной в реальном выражении доходности сбережений населения.

Небанковский сектор будет осуществлять деятельность на принципах эффективного и прозрачного механизма функционирования лизинговых и микрофинансовых организаций, внебиржевых финансовых инструментов.

Будут сформированы экономические и правовые условия увеличения ресурсного потенциала лизинговых и микрофинансовых организаций, доступности лизинга для малых и средних организаций.

На рынке страховых услуг будут созданы условия для повышения эффективности его функционирования посредством наращивания финансового потенциала страховых организаций, стимулирования развития видов добровольного страхования, совершенствования инфраструктуры страхового рынка, обеспечения информационной прозрачности страхового рынка и повышения финансовой грамотности его участников. Будут усовершенствованы порядок и условия обязательного страхования, в том числе в направлении усиления защиты прав потребителей страховых услуг.

## **ГЛАВА 11**

### **ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ. ТАРГЕТИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ**

Социальная политика государства будет направлена на создание условий для обеспечения достойного уровня и качества жизни населения путем развития системы социальной поддержки уязвимых категорий граждан, повышения качества и доступности услуг образования, здравоохранения, социальных и культурных благ.

В 2016 – 2017 годах будет обеспечено внедрение адресной и целевой (таргетированной) системы социальной защиты: отказ от всеобщего субсидирования граждан и переход к поддержке целевых групп населения, внедрение безналичных жилищных субсидий.

В целях защиты наиболее уязвимых категорий населения от влияния роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги будет обеспечено выделение бюджетных ресурсов на финансирование программ социальной поддержки при условии проверки нуждаемости граждан.

В 2016 году будет внедрена система предоставления безналичных жилищных субсидий уязвимым категориям граждан для частичного возмещения стоимости жилищно-коммунальных услуг на базе единого расчетного и информационного пространства Республики Беларусь (системы ЕРИП) и автоматизированной информационной системы расчетов за потребленные населением жилищно-коммунальные и другие услуги (АИС "Расчет – ЖКУ").

В целях смягчения последствий, связанных с реструктуризацией государственных организаций, для наиболее уязвимых слоев населения Правительством Республики Беларусь будет усовершенствована система социальной защиты и определены оптимальные подходы к ее укреплению,

включая вопросы страхования от безработицы, что позволит повысить размер пособий по безработице. Кроме того, будут расширены возможности для переподготовки безработных, в том числе за счет выделения достаточных ресурсов из бюджета. Также предусматривается внесение изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 года "О занятости населения Республики Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 94, 2/1222), которые будут направлены на поддержку высокой мотивации безработных к активному поиску работы, усиление ответственности нанимателей и безработных за соблюдение законодательства о занятости населения.

Для обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы и социально приемлемого уровня пенсионных выплат с учетом финансовых возможностей государства будет продолжена работа по адаптации пенсионной системы к изменяющимся экономическим и демографическим условиям путем:

разработки в 2016 году стратегии постепенного повышения пенсионного возраста и дальнейшей ее реализации;

подготовки нормативных правовых актов, направленных на поддержание сбалансированности бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения.

Поддержанию покупательской способности доходов пенсионеров будут способствовать:

индексация пенсий с учетом роста среднемесячной заработной платы работников в пределах средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения;

заключение международных договоров (соглашений), предусматривающих привлечение финансовых ресурсов стран, на территории которых граждане формировали пенсионные права, к софинансированию выплаты пенсий этим гражданам.

Кроме того, для оказания действенной материальной поддержки наиболее уязвимых слоев населения будет обеспечено:

совершенствование системы государственной адресной социальной помощи с учетом практики работы и оценки потребностей населения республики в целях повышения доступности отдельных видов помощи, упрощения порядка ее предоставления;

создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, укрепление семейных и брачных отношений путем реализации программы семейного капитала семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей в период до 31 декабря 2019 г., совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей, реализация мероприятий подпрограммы "Семья и детство" Государственной

программы ”Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь“ на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.03.2016, 5/41840).

Будет продолжена индексация всех социальных выплат (социальные пенсии, минимальные пенсии по возрасту, надбавки и повышения к пенсиям, пособия и другие выплаты), зависящих от бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Для развития социального обслуживания и повышения качества предоставляемых социальных услуг предусматривается:

внедрение в практику оказания услуг сопровождаемого проживания, социальной передышки для семей, воспитывающих детей-инвалидов, помощи няни по общедоступным ценам;

развитие нормативной правовой базы по социальному обслуживанию населения, включая внедрение новых форм жизнеустройства нетрудоспособных граждан;

распространение опыта г.Минска на получение гражданами социальных услуг в учреждениях социального обслуживания на условиях договора пожизненного содержания с иждивением.

Дальнейшее развитие системы социальной защиты населения посредством повышения эффективности политики занятости, улучшения условий и охраны труда, создания безбарьерной среды жизнедеятельности, обеспечения социальной интеграции инвалидов и пожилых граждан будет обеспечиваться путем реализации мероприятий Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 71 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 12.02.2016, 5/41675).

Государственная политика в области обеспечения здоровья населения будет направлена на стабилизацию численности населения и увеличение продолжительности жизни путем реализации мероприятий Государственной программы ”Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь“ на 2016 – 2020 годы.

В рамках этой работы предусматривается:

принятие в 2016 – 2020 годах нормативных правовых актов Правительства Республики Беларусь, Министерства здравоохранения, направленных на совершенствование системы оказания медицинской помощи, в том числе определяющих объемы оказания первичной, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, а

также порядок оказания медико-социальной и паллиативной медицинской помощи;

развитие стационарозамещающих технологий, переход к общеврачебной практике с увеличением к 2020 году до 100 процентов доли врачей, работающих по принципу врача общей практики в системе оказания первичной медицинской помощи;

завершение информатизации организаций здравоохранения, внедрение телекоммуникационных технологий в целях контакта с пациентом и технологии электронного рецепта;

развитие целостной системы управления качеством медицинской помощи на основе разработки и внедрения системы показателей качества, использования доказательных технологий.

В целях повышения качества и доступности образования и культуры в соответствии с потребностями инновационной экономики, культурными и образовательными запросами граждан, создания условий для реализации духовного потенциала каждой личности и общества в целом будет обеспечена реализация мероприятий Государственной программы "Образование и молодежная политика" на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 250 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 05.04.2016, 5/41915), и Государственной программы "Культура Беларуси" на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2016 г. № 180 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.03.2016, 5/41814).

Для повышения эффективности системы образования и сферы культуры предусматривается:

совершенствование условий для реализации принципа "обучение через всю жизнь";

внедрение сетевой формы реализации образовательных программ профессионального образования и обучения;

формирование "облачной" информационно-образовательной среды, содержащей качественные ресурсы и услуги и базирующейся на современных технических средствах информации, а также развитие дистанционных образовательных технологий;

оптимизация сети учреждений образования и культуры с учетом демографической ситуации, потребностей развития страны и особенностей развития регионов, а также создание учреждений культуры смешанного типа с максимальным использованием регионального творческого потенциала, развитие нестационарных форм обслуживания жителей малонаселенных пунктов;



проведение реставрационно-восстановительных работ на объектах, имеющих историко-культурную ценность, улучшение их технического состояния для включения в хозяйственный и туристический оборот.

В рамках Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы будет реализован комплекс мероприятий для приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, создания условий для развития детско-юношеского спорта, дальнейшего совершенствования качества организации подготовки спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

## **ГЛАВА 12 РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

В региональной политике будет реализован принцип опорного региона. Его суть в приоритетном развитии территорий, являющихся центрами региональных и местных систем расселения, где уже имеются условия для устойчивого экономического роста (центры экономического роста). Содействуя ускоренному привлечению ресурсов в такие районы, будет обеспечено попутное развитие прилегающих территорий.

Важнейшим элементом региональной политики является развитие инфраструктуры, сбалансированное с размещением производств.

Принципиальная особенность действий Правительства Республики Беларусь в области региональной политики в 2016 – 2020 годах – переход от поддерживающих мер, применяемых на всей территории страны, к мерам, обеспечивающим концентрацию ресурсов на ключевых направлениях, способных обеспечить максимальную отдачу и получение долгосрочных эффектов устойчивого развития регионов и республики в целом.

Для моногородов и районов, развитие которых находится под сильным влиянием таких городов, предусматривается разработка специальных пакетов мер с учетом специфики конкретной территории.

Пакеты мер для устойчиво развивающихся территорий будут включать антициклические меры с диверсификацией экономики моногорода и близлежащих районов.

Для проблемных территорий планируется реструктуризация градообразующих предприятий, создание резерва рабочих мест, в том числе за счет малого и среднего предпринимательства, привлечение стратегических инвесторов. Для таких территорий будут приняты комплексные решения о целесообразности санации градообразующего предприятия, проведении управленческой реструктуризации или

перепрофилирования с использованием имеющейся инфраструктуры предприятия. Одновременно будет предусмотрено проведение мероприятий по трудоустройству высвобождаемых работников, в том числе на созданные места и в центры экономического роста, путем стимулирования предпринимательской инициативы на местном уровне.

В результате с учетом специализации регионов в республике будут сформированы укрупненные межрайонные центры и внутриобластные регионы, в которых будут сконцентрированы современные производственные структуры, социальная, транспортная и инженерно-техническая инфраструктура.

С учетом изменения систем расселения, концентрации производительных сил и укрупнения экономических центров Правительство Республики Беларусь продолжит работу по выработке предложений о совершенствовании административно-территориального устройства в направлении объединения районов, оптимизации системы местных исполнительных и распорядительных органов.

В целях сокращения нагрузки на облисполкомы и Минский горисполком функции управления коммунальной собственностью планируется передать территориальным комитетам по управлению имуществом с правами юридического лица, образовав на их базе территориальные фонды государственного имущества.

Для сокращения функций райисполкомов будут сформированы межрайонные представительства территориальных комитетов по имуществу (одно на несколько районов, городов) для управления акциями, организациями (кроме функциональных государственных организаций).

Для управления сельскохозяйственными организациями на базе комитетов и управлений по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов и райисполкомов будет проработан вопрос о создании объединений по управлению АПК на принципах агрохолдингов.

Предусматривается более тесная и системная взаимосвязь региональных планов с национальными целями, подходами, мероприятиями и ресурсами. Будет обеспечена увязка программ социально-экономического развития регионов, государственных программ и среднесрочных финансовых программ по бюджетам областного уровня, консолидированным бюджетам районов и бюджетам городов областного подчинения.

Планируется разработка системы ключевых показателей эффективности работы председателей облисполкомов и райисполкомов. В ее основе – ответственность региональных руководителей за комплексное развитие территорий, включая экспорт, инвестиции, занятость.

В сфере межбюджетных отношений в краткосрочной перспективе действия Правительства Республики Беларусь будут направлены на установление на постоянной основе правил распределения доходов между бюджетами всех уровней, а также упорядочение процесса распределения субвенций во взаимосвязи с целями государственной политики.

В сфере совершенствования межбюджетных отношений предусматривается выработка методологии расчета межбюджетных трансфертов. Проработка ее компонентов будет осуществляться в сотрудничестве с республиканскими и местными органами государственного управления, научным сообществом, при этом планируется проведение оценки ее регулирующего воздействия.

Будут приняты меры по формированию дополнительных источников доходов местных бюджетов за счет совершенствования в установленном порядке земельных, имущественных и межбюджетных отношений, более полного вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов.

Правительство Республики Беларусь продолжит работу по дальнейшей реабилитации населения и территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции. Социально-экономическое развитие этих регионов будет осуществляться на основе приоритетной реализации мероприятий по обеспечению безопасных условий жизнедеятельности населения, а также для привлечения высококвалифицированных специалистов.

В пострадавших от катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции районах в 2016 – 2020 годах будет планироваться строительство объектов приоритетного направления с учетом нормативного срока их строительства (газификация, водоснабжение и водоотведение, благоустройство проезжей части населенных пунктов, реконструкция или устройство дорог с твердым покрытием, возведение жилья, реконструкция или строительство объектов эндокринологического, кардиологического и онкологического направлений, оздоровительных учреждений, включая детские реабилитационно-оздоровительные центры).

## **ГЛАВА 13**

### **ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

Обеспечение охраны окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов являются главными общественными благами, формирующими основу устойчивого социально-экономического развития страны. Проводимая целенаправленная государственная экологическая политика за последние 20 лет в целом

позволила обеспечить улучшение экологической ситуации в стране на фоне поступательного экономического развития.

Приоритетными направлениями деятельности Правительства Республики Беларусь в этой сфере будут являться обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования природно-ресурсного потенциала, национальной безопасности страны в экологической сфере и содействие постепенному переходу к "зеленой" экономике, в том числе посредством разработки, утверждения и реализации стратегических документов в данной сфере с учетом заключенных Республикой Беларусь международных договоров.

Будут реализованы меры по наращиванию собственной минерально-сырьевой базы страны, выявлению перспективных участков полезных ископаемых в целях комплексного развития новых производств и секторов экономики.

Продолжится реализация мероприятий по улучшению окружающей среды и снижению вредного антропогенного воздействия, смягчению воздействия на климат и адаптации к его изменениям, сокращению выбросов парниковых газов.

Предстоит повысить уровень гидрометеорологической безопасности государства, снизить угрозу жизнедеятельности населения и нанесения ущерба экономике страны от опасных природных явлений, повысить оперативность в обеспечении метеорологической информацией.

Отдельное внимание будет уделено максимальному вовлечению отходов в оборот в качестве вторичного сырья, уменьшению объемов хранения стойких органических загрязнителей.

Правительство Республики Беларусь будет обеспечивать поступательное внедрение прогрессивных энергосберегающих технологий и использование возобновляемых источников энергии.

Одной из задач остается сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия, в том числе восстановление нарушенных экосистем, обеспечение функционирования эффективной системы особо охраняемых природных территорий.

Дальнейшее развитие получит Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь, в том числе экологии вокруг Белорусской атомной электростанции.

Важнейшим инструментом в достижении поставленных задач станет реализация комплекса мероприятий пяти подпрограмм Государственной программы "Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов" на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 205

(Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.03.2016, 5/41827).

Кроме того, будут реализовываться Стратегия по сохранению и рациональному (устойчивому) использованию торфяников и схемы распределения торфяников по направлениям использования до 2030 года, мероприятия Перспективного плана совместных работ по разведке, использованию и охране недр государств – участников Содружества Независимых Государств на 2016 – 2020 годы.

В целях совершенствования нормативного правового обеспечения в сфере реализации экологической политики планируется внесение изменений и дополнений в законодательные акты Республики Беларусь в части проведения стратегической экологической оценки влияния на окружающую среду реализации программ, планов, концепций, стратегий отраслей народного хозяйства и в части совершенствования подходов к удалению древесно-кустарниковой растительности и борьбы с инвазивными чужеродными видами дикорастущих растений. Будут выработываться предложения о формировании нормативной правовой базы для ведения органического сельского хозяйства, создании механизмов стимулирования производства экологически чистых сельскохозяйственных продуктов, функционировании рынка экосистемных услуг, предотвращении деградации земель.

#### **ГЛАВА 14**

### **ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ**

Повышение эффективности деятельности органов государственного управления будет обеспечено за счет:

- оптимизации и сокращения дублирующих функций органов государственного управления, контрольных и правоохранительных органов;

- разделения функций государства как собственника и регулятора и перехода на корпоративные принципы владельческого надзора;

- расширения полномочий и сфер ответственности органов местного управления и самоуправления;

- повышения престижа государственной службы, качества подбора государственных служащих и повышения их квалификации;

- дебюрократизации системы управления, снижения документооборота и внедрения его электронных форм;

- расширения перечня государственных услуг для граждан с использованием электронной дистанционной формы.

На первом этапе будут разграничены функции государственного и хозяйственного управления и осуществлен переход на экономические принципы владельческого надзора.

В этих целях предполагается:

освободить министерства от выполнения функций оперативного управления хозяйственной деятельностью подчиненных организаций;

возложить на республиканские органы государственного управления функции по формированию стратегии отраслевой политики и разработке общих условий ведения бизнеса;

сконцентрировать функции управления промышленностью в одном государственном органе – Министерстве промышленной политики.

Управление имуществом, находящимся в государственной собственности, будет поставлено на профессиональную основу. Важным направлением станет повышение эффективности владельческого надзора путем передачи функций по управлению стратегически значимыми и валообразующими организациями Государственному комитету по имуществу, деятельность которого будет базироваться на корпоративных принципах и нацелена на максимальную отдачу и эффективность использования государственной собственности. Контроль собственника за эффективностью использования активов будет обеспечен экономическими методами.

Будут предусмотрены меры по совершенствованию функций органов государственного управления в увязке с новыми подходами к управлению экономикой. В 2016 году предполагается создание специальной группы, которой будут отработаны системные предложения о проведении административной реформы. Намечено провести полноценный аудит всех функций и задач органов государственного управления, определить систему ключевых показателей эффективности для оценки работы руководителей органов государственного управления.

На втором этапе намечена реализация мер по совершенствованию структуры органов государственного управления, сокращению количества министерств и комитетов за счет их укрупнения, оптимизации численности государственных служащих за счет непрофильных и дублирующих служб.

Качество предоставления государственных услуг будет повышено за счет внедрения принципов электронного правительства путем перевода всех административных процедур в электронный формат.

В целях повышения эффективности работы Правительством Республики Беларусь будет усовершенствован порядок согласования решений, исключена практика проведения избыточных совещаний. Предстоит повысить дисциплину, инициативу, персональную ответственность кадров за

состояние дел на порученном участке работы при пересмотре мотивационных механизмов.

Будет продолжена работа по развитию единой сети передачи данных для доступа государственных органов и организаций к электронным услугам на всей территории республики. Намечены мероприятия по созданию национального портала открытых данных на базе Единого портала электронных услуг, автоматизированной информационной системы "Межведомственное взаимодействие", разработке и внедрению информационной системы "Электронная виза", развитию общегосударственной автоматизированной информационной системы.

Ключевой задачей является укрепление кадрового потенциала государственной службы на основе разработки действенных стимулов по привлечению высокопрофессиональных, ответственных, творческих граждан в сферу государственного управления с учетом конкурсного отбора. Механизм занятия вакантных должностей в государственном аппарате станет максимально открытым и прозрачным.

Повышению уровня квалификации государственных служащих будет способствовать организация системы их переподготовки в отечественных учебных заведениях и зарубежных бизнес-школах.

В результате последовательной реализации административной реформы будет создан эффективный и компактный государственный аппарат. К 2020 году будет осуществлен переход к принципам работы электронного правительства, сокращено время и повышено качество принимаемых управленческих решений, обеспечена реальная дебюрократизация.

## ГЛАВА 15

### МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ ПРОГРАММЫ

Настоящая Программа является элементом системы государственных программных документов, подготовленных на 2016 – 2020 годы. Правительством Республики Беларусь в полной мере будет реализован программно-целевой подход. Реализация комплекса государственных программ, указанных в приложении к настоящей Программе, тесно связанных с ней, и Национальной программы поддержки и развития экспорта позволит достичь целей и задач главного системного документа – Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы.

На реализации всего комплекса программных документов будет сконцентрирована работа республиканских органов государственного

управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома.

Правительством Республики Беларусь будет осуществляться мониторинг и контроль за ходом реализации всех программ. До 1 апреля года, следующего за отчетным, будет формироваться сводный отчет о выполнении настоящей Программы и государственных программ. Это позволит комплексно оценить результаты социально-экономического развития страны за прошедший период и в случае необходимости внести в программы изменения и дополнения, направленные на обеспечение достижения определенных в них целей и задач.

Сводный отчет о выполнении настоящей Программы и государственных программ будет направляться в порядке взаимодействия в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

По результатам мониторинга хода выполнения государственных программ в случае выявления их неэффективности Правительством Республики Беларусь будут приниматься решения об их корректировке, в том числе сокращении объемов финансирования либо прекращении их выполнения.

Для стимулирования руководителей государственных органов в целях эффективного выполнения государственных программ сформирована система важнейших целевых показателей для их заказчиков. По названным показателям планируется ежеквартальный мониторинг, по итогам которого будет осуществляться оценка работы руководителей государственных органов.

Кроме этого Правительством Республики Беларусь ежегодно будут определяться ключевые показатели эффективности работы руководителей государственных органов на очередной год.

Совместно с Национальным банком будут формироваться комплексы мер по решению задач социально-экономического развития на очередной год.

Разработка нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений настоящей Программы, будет предусматриваться в ежегодном плане подготовки законопроектов, а также осуществляться согласно перечню нормативных правовых актов, предусмотренных для реализации положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация представленных в настоящей Программе мер экономической и социальной политики обеспечит выход Республики Беларусь на новый уровень развития за счет сочетания эффективного государственного управления и активизации частной инициативы.

Результатом проведения запланированных институциональных преобразований станет качественное совершенствование структуры экономики.

Начиная с 2017 года и особенно в 2018 – 2019 годах эффекты от предлагаемых мер, усиливая экономическую независимость страны от внешней конъюнктуры, дадут большой вклад в ВВП. Конкурентоспособная и эффективная экономика позволит к концу 2020 года обеспечить темпы развития выше среднемировых даже в неблагоприятных внешних условиях.

Достойный уровень жизни и рост благосостояния белорусских граждан будет обеспечен ростом производительности труда при низкой инфляции и обеспечении валютной сбалансированности.